



**NACRT**

**Ministarstvo pravosuđa  
Republike Hrvatske**

**AKCIJSKI PLAN  
UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE**

Zagreb, 2012.

## **SADRŽAJ:**

KRATICE.....	3
I. UVOD .....	5
II. PRAVNI I INSTITUCIONALNI OKVIR .....	8
III. SPRJEČAVANJE KORUPCIJE .....	14
1. SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI.....	14
2. FINANCIRANJE POLITIČKIH STRANAKA .....	16
3. PRAVO NA PRISTUP INFORMACIJAMA .....	18
4. INTEGRITET I KODEKSI PONAŠANJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA .....	27
5. GOSPODARSTVO .....	34
6. JAVNE FINACIJE .....	39
7. JAVNE NABAVE.....	42
8. ZAŠTITA OŠTEĆENIKA I OSOBA KOJE U DOBROJ VJERI PRIJAVLJUJU KORUPCIJU .....	47
9. PRAVOSUĐE.....	48
10. ZDRAVSTVO.....	52
11. ZNANOST, OBRAZOVANJE I SPORT .....	54
IV. KAZNENI PROGON I SANKCIONIRANJE KORUPCIJE .....	57
V. MEĐUNARODNA SURADNJA .....	60
VI. ŠIRENJE JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE .....	61

## KRATICE

NCVVO	Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja
AZOO	Agencija za odgoj i obrazovanje
AZVO	Agencija za znanost i visoko obrazovanje
DKOM	Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave
MFIN	Ministarstvo financija
MINGO	Ministarstvo gospodarstva
MP	Ministarstvo pravosuđa
MUP	Ministarstvo unutarnjih poslova
MGIPU	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja
MZOS	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta
MINPO	Ministarstvo poduzetništva i obrta
MINPOLJ	Ministarstvo poljoprivrede
MVEP	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
MIZ	Ministarstvo zdravlja
MIB	Ministarstvo branitelja
MO	Ministarstvo obrane

MPPI	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
AJPP	Agencija za javno privatno partnerstvo
AZOP	Agencija za zaštitu osobnih podataka
AUDIO	Agencija za upravljanje državnom imovinom
DIP	Državno izborno povjerenstvo
MU	Ministarstvo uprave
DUUDI	Državni ured za upravljanje državnom imovinom
DUSJN	Državni ured za središnju javnu nabavu
UZUVRH	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske
DORH	Državno odvjetništvo Republike Hrvatske
USKOK	Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta
HJK	Hrvatska javnobilježnička komora

## I. UVOD

Akcijski plan je zamišljen kao živi dokument koji se revidira svake godine u cilju praćenja i analize provedbe Strategije. Do sada je od 2008. godine revidiran jednom, 2010. godine.

Planom se razrađuju ciljevi definirani Strategijom suzbijanja korupcije. Akcijski plan omogućuje sustavan nadzor provedbe Strategije i predstavlja kontrolni mehanizam pomoću kojega će se moći vidjeti da li je određena mjera provedena u potpunosti ili ju je potrebno redefinirati u skladu s novim potrebama. I dalje će se provoditi već uspostavljeni nadzor provedbe putem redovitih izvješća svih nositelja mjera suzbijanja korupcije ministru nadležnom za poslove pravosuđa kao nacionalnom koordinatorskom predstavniku Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije.

Ovaj Akcijski plan usmjeren je na djelovanje tijela javne vlasti na način da građani mogu ostvarivati sva svoja prava i obveze bez da budu izloženi koruptivnim zahtjevima. Ujedno, njime se štiti javni interes i interes Republike Hrvatske na način da ne bude ugrožen od koruptivnog postupanja, štite se institucije od razarajućeg učinka korupcije, onemogućuje se administrativna postupanja koja izravno potiču koruptivno postupanje uvođenjem transparentnosti i dostupnosti na internetskim stranicama postupanja tijela državne uprave i lokalne samouprave, kao i uspostavom učinkovitoga i transparentnoga sustava upravljanja državnom imovinom te nastavkom jačanja kontrole u javnoj nabavi.

U Akcijskom planu su navedene mjere koje se odnose na postupanje lokalne samouprave i trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu; aktivniju međunarodnu suradnju i razmjenu podataka; stavljanje naglaska na učinkovitije otkrivanje i procesuiranje slučajeva korupcije; jačanje kapaciteta tijela koja su nadležna za procesuiranje korupcije kao i interakciju nadležnih tijela. U svrhu širenja i poticanja antikoruptivnoga ozračja od strane Vlade Republike Hrvatske predviđeni su brojni obrazovni programi sa ciljem ukazivanja na štetnost korupcije i dužnosti prijavljivanja. Napominje se da se i dalje bitnom smatra suradnja s organizacijama civilnog društva te jačanje komunikacije s građanima u suzbijanju korupcije. Svim mjerama u navedenim područjima ostvaruje se i osnovni cilj određen točkom 18 Programa Vlade Republike Hrvatske za mandat 2011. 2015.- društvo bez korupcije.

Strateška vizija suzbijanja korupcije određena Strategijom suzbijanja korupcije iz 2008. kao temeljnim dokumentom na kojeg se ovaj provedbeni dokument nadovezuje, očituje se kroz pet tematskih područja na koja će Vlada Republike Hrvatske i dalje usmjeravati svoje aktivnosti: pravni i institucionalni okvir, sprečavanje korupcije, kazneni progon i sankcioniranje korupcije, međunarodna suradnja i širenje javne svijesti o štetnosti korupcije.

Poglavlje posvećeno sprečavanju korupcije obrađuje područja koja su prepoznata kao najviše izložena riziku korupcije. Slijedom toga u tom poglavlju posebice se obrađuju: sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, financiranje političkih stranaka, pravo na pristup informacijama, kodeksi ponašanja državnih službenika, gospodarstvo, javne financije, javne nabave, zaštita oštećenika i osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju, pravosuđe, zdravstvo, znanost, obrazovanje i sport. Svako poglavlje Akcijskog plana sastoji se od opisnog i tabelarnog dijela. U tabelama su definirane antikorupcijske mjere, ciljevi, rokovi, potrebna sredstva i nadležna tijela za provedbu mjera. Kako bi se omogućilo razumijevanje pojedinih mjera, u opisnom dijelu teksta, koji se nalazi prije tabele, pojašnjava se što se mjerom želi postići.

Iako je Strategija suzbijanja korupcije kao opći cilj, uz ostale, postavila „afirmaciju pristupa „nulte tolerancije“ na korupciju“, radi usklađenja sa Programom Vlade Republike Hrvatske za mandat 2011.-2015., u ovom Akcijskom planu se koristi cilj „stvaranje društva bez korupcije“.

Prije izrade Akcijskog plana provedeno je internetsko istraživanje o percepciji korupcije i stvarnim iskustvima građana s korupcijom. Anketa je bila objavljena na mrežnim stranicama Ministarstva pravosuđa i društvenim mrežama Vlade Republike Hrvatske te ju je bilo moguće ispuniti u razdoblju od 24. do 30. srpnja 2012. godine. S obzirom da je anketu pogledalo čak 4125 ljudi, od kojih ju je njih 2469 i u cijelosti ispunito, zaključuje se da je odaziv građana bio dobar. Jedan od osnovnih ciljeva provedene ankete je bila izrada smjernica za unapređenje novog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije, operativnog dokumenta nacionalne antikorupcijske politike. Prikupljeni odgovori na postavljena pitanja utjecali su, među ostalim, i na nastanak ovog dokumenta, a osnovni cilj koji se, uz suzbijanje korupcije u osnovi, želi postići jest vraćanje povjerenja građana u rad državnih tijela. S tim razlogom većina mjera ima naglasak na transparentnost rada, točnije objavu velikog broja podataka.

Osim spomenutog, izrađena su izvješća o provedbi Akcijskog plana iz 2008. i 2010. godine. Izradom tih izvješća, a prema podacima koji su prikupljeni od nositelja mjera, zaključeno je da je potrebno jasno definirati mjere jer u protivnom nositelji ne mogu na jasan način izvijestiti o provedenim aktivnostima. Provedba povezanih strateških i provedbenih dokumenata tako nije mogla biti u obliku mjera uključena u Akcijski plan. Isto je i sa provedbom zakona. Tijekom sastavljanja izvješća o provedbi Akcijskog plana iz 2010. godine uočeno je da su mjere određene tako općenito da se o provedbi tih mjera može pisati i više nego je to potrebno. Čak su i sami predstavnici tijela nositelja mjera, tijekom konzultativnih sastanaka koji su sa svima organizirani s ciljem da se mjere ujednače u odnosu na pristup problematici, napomenuli da je upravo definiranje mjera u Akcijskom planu iz 2010. godine predstavljalo poteškoću kasnije kad su trebali izvijestiti o provedbi.

Iako je prema broju mjera sadržajnije od Akcijskog plana iz 2010. godine, a manje sadržajan od Akcijskog plana iz 2008. godine, ovaj je Akcijski plan zamišljen kao dokument koji ima mjere za koje se vrlo lako može utvrditi jesu li ili nisu provedene. Tijekom izvršenja više neće biti moguće 'djelomično ispunjenje mjera'. U provedbi mjera zasigurno će pomoći i baza podataka kojom će svi predstavnici nositelja mjera biti povezani sa Ministarstvom pravosuđa kao koordinativnim tijelom. Ova baza podataka je izrađena još prošle godine ali nikada nije bila u punoj funkciji. U Akcijski plan nisu uključene niti aktivnosti koje su u raznim tijelima, koji su nositelji mjera, započete prije njegova donošenja.

U novi Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije, slijedom rasprave na 1. sjednici Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije, uvrštavaju se i sljedeće mjere:

- Ustrojavanje baze podataka za donatore političkih stranaka i kampanja; nositelj mjere je Ministarstvo financija.
- Analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“; nositelji mjere su Ministarstvo unutarnjih poslova, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske, Ministarstvo uprave, Ministarstvo pravosuđa i druga nadležna državna tijela.
- Stvaranje preduvjeta za objavu svih ugovora i dodataka ugovora o poslovima koje su tijela javne vlasti sklopila s fizičkim ili pravnim osobama; nositelj mjere je Ministarstvo pravosuđa s ostalim nadležnim državnim tijelima.

U provedbu Akcijskog plana se s prijedlogom dodatnih mjera iz svoje nadležnosti uključila i javnobilježnička komora.

## II. PRAVNI I INSTITUCIONALNI OKVIR

Kontinuiranom edukacijom djelatnika osigurat će se dovoljan broj kvalificiranih i educiranih djelatnika za učinkovitu i pravovremenu provedbu svih poslovnih procesa sukladno EU kriterijima i standardima poslovanja uz učinkovit sustav nadzora i kontrole poslovanja (kontrole u četiri oka, kontrole na bazi uzorka, nadzora, kontrole kvalitete rada, unutarnje i vanjske revizije i sl.). Očekuje se da će se navedenom aktivnošću postići transparentno poslovanje i skladu s EU kriterijima, poštivanje financijske discipline i zaštita financijskih interesa i sredstava nacionalnog proračuna.

Prilikom priznavanja proizvođačkih organizacija u sektoru voća i povrća prilaže se i Operativni program kojim se predočuje trenutno stanje proizvođačke organizacije te njen plan razvoja u smislu unaprjeđenja proizvodnje voća i povrća za koje je proizvođačka organizacija priznata te planiranja investicija. Operativni program mora pratiti ciljeve Nacionalne strategije. Očekivani učinak: ciljevi Nacionalne strategije za održive operativne programe su: poticanje konkurentnosti, povećanje prodaje i koncentracija ponude, planiranje proizvodnje, podizanje kvalitete proizvoda, poboljšanje organizacije i menadžmenta sudionika, očuvanje okoliša i resursa, ekonomičnost, svrhovitost, štedljivost i razvoj gospodarstva, rast zapošljavanja, eliminacija sivog tržišta i sl.

Pravilnikom o provedbi izravnih plaćanja i pojedinih mjera ruralnog razvoja za 2013. godinu propisat će se način provedbe izravnih plaćanja: detaljni uvjeti, kriteriji i postupci za izračun i dodjelu prava na proizvodno nevezana plaćanja u Programu jedinstvenih plaćanja na regionalnoj razini, detaljni uvjeti, kriteriji i postupci za izračun i dodjelu proizvodno vezanih plaćanja u Programu jedinstvenih plaćanja te ostala proizvodno vezana plaćanja (Državna pomoć), kao i način i uvjeti dodjele potpore za provedbu mjera ruralnog razvoja koje obuhvaćaju potporu za očuvanje izvornih i zaštićenih pasmina domaćih životinja, potporu za ekološku i integriranu poljoprivrednu proizvodnju i potporu za područja s težim uvjetima gospodarenja u poljoprivredi.

U skladu s Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva obrane Samostalni sektor za javnu nabavu broji 42 radna mjesta, a ukupno je u navedeni Sektor raspoređeno 38 državnih službenika. U cilju realizacije predložene mjere internom preraspodjelom popunit će se preostala radna mjesta kako bi se svi postupci javne nabave, prepoznati kao rizični faktor unutar ministarstva mogli provoditi na kvalitetan način i kako bi se izbjegle nepravilnosti.

Ured Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa osnovan po starom Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti nastavlja obavljati poslove iz svoga djelokruga rada radi osiguravanja kontinuiteta rada i davanja stručne podrške Povjerenstvu u njegovom radu i djelovanju. Budući je, prema ovom Zakonu, Povjerenstvo stalno, neovisno i samostalno državno



tijelo, Ured povjerenstva treba biti administrativno ojačan kako bi bilo u mogućnosti pružiti svu stručnu i tehničku pomoć Povjerenstvu u njegovom nesmetanom radu i djelovanju.

U Stručnoj službi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske trenutno je zaposleno sedam osoba – tajnica Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, zamjenica tajnice Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, savjetnica predsjednika Povjerenstva za pravna pitanja, dvije savjetnice predsjednika Povjerenstva za financije. Predloženom mjerom se predviđa zapošljavanje tri viša stručna savjetnika – savjetnika Povjerenstva i to dva savjetnika ekonomske i jednog savjetnika pravne struke kako bi se što učinkovitije proveo nadzor financiranja izborne promidžbe na izborima koji će se održati tijekom 2013.g., ali i redovni nadzor u periodu nakon izbora.

Također je potrebno kadrovski ojačati upravnu inspekciju. Trenutno je u Upravnoj inspekciji zaposleno 8 inspektora (uključujući i načelnika Upravne inspekcije) te 1 stručni referent, a potrebno je zaposliti još 3 inspektora prema važećem Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva uprave. Ovisno o potrebama za dodatnim zapošljavanjem pristupit će se daljnjem kadrovskom popunjavanju upravne inspekcije.

Državni ured za središnju javnu nabavu trenutno zapošljava 14 državnih službenika, a do kraja godine planirano je zapošljavanje dva stručna suradnika i dva savjetnika, temeljem instituta premještaja iz drugih tijela državne uprave ili javnih službi. U 2013. godini planira se popunjavanje dodatnih 19 radnih mjesta.

Zadaće Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom propisane su Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave i njegovim izmjenama i dopunama (Narodne novine 150/2011 i 22/2012), dok je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu državnog ureda za upravljanje državnom imovinom (Narodne novine 31/2012) i Pravilnikom o unutarnjem redu Državnog ureda za upravljane državnom imovinom donesenim 26. travnja 2012. uređeno unutarnje ustrojstvo nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica i njihov djelokrug, način upravljanja tim jedinicama, broj potrebnih službenika i namještenika s naznakom njihovih osnovnih poslova i zadaća, stručni uvjeti potrebni za njihovo obavljanje, njihove ovlasti, odgovornosti te druga pitanja od značaja za rad Ureda.

Cilj organizacije tematske sjednice na temu izmjene Zakona o prijevozu u cestovnom prometu i Pravilnika o raspodjeli dozvola za međunarodni prijevoz tereta te Pravilnika o dozvolama za obavljanje linijskog prijevoza putnika bi bio da se raspravi sadašnje stanje u cestovnom prometu te da se daju preporuke i smjernice na temelju kojih će se precizno propisati kriterije za raspodjelu dozvola i postupak te omogućiti da se podaci o odobrenim dozvolama objave na internatskim stranicama. Ujedno, cilj tih izmjena bi bio i da se propišu uvjeti i postupak za usklađivanje voznih redova.

## PRAVNI I INSTITUCIONALNI OKVIR

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
1.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	<p>Jačanje administrativnih kapaciteta Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju - provedba natječaja za zapošljavanje</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ u 2012.godini zapošljavanje 117 djelatnika,</li> <li>▪ u 2013. godini zapošljavanje dodatnih 83 djelatnika</li> </ul> <p>(na kraju 2013.godine - 660 djelatnika)</p>	MINPOLJ	<p>2012.g. nisu potrebna dodatna sredstva, rashodi za zaposlene planirani su u iznosu od 62.611.634 kn i potrebno ih je povećati za 8.400.000 U 2013. planirana sredstva za rashode zaposlenih iznose 92.468.562 kn</p>	IV. kvartal 2013.
2.		Kontinuirano educiranje djelatnika Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju	MINPOLJ	<p>U 2012.g. dodatna sredstva nisu potrebna. U 2013. g. planirano za edukaciju</p>	trajno

				1.450.000	
3.		Izrada nacrt Nacionalne strategije za održive operativne programe	MINPOLJ	dodatna financijska sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2013.
4.		Izrada nacrt Pravilnika o provedbi izravnih plaćanja i pojedinih mjera ruralnog razvoja za 2013. godinu	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.
5.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Revidiranje Kodeksa profesionalne etike službenika Ministarstva financija, Porezne uprave temeljem revidiranog Etičkog kodeksa državnih službenika	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2013.
6.		Povećanje kapaciteta i sposobnosti Samostalnog sektora za javnu nabavu Ministarstva obrane	MO	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.
7.		Definiranje i provedba modela integralnog upravljanja državnom imovinom	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
8.		Izrada nacrt Zakona o upravljanju i korištenju državne imovine	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	I kvartal 2013.
9.		Izrada nacrt Strategije upravljanja državnom imovinom	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.

10.		Izrada prijedloga godišnjeg plana upravljanja imovinom	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	IV.kvartal 2012.
11.		Kadrovsko popunjavanje sastava Državnog ureda prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu i pravilniku o unutarnjem redu	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	I.kvartal 2013.
12.		Uspostavljanje sustava unutarnje kontrole i revizije u sprečavanju unutarnje korupcije	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
13.		Izrada i donošenje Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ureda Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa s ciljem jačanja administrativnih kapaciteta postojećeg Ureda povjerenstva - stručne službe Povjerenstva (sistemizacijom novih radnih mjesta za uposlenje dodatnih 12 državnih službenika )	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	1.695.000,00 kn	I. kvartal 2013.
14.		Proširenje administrativnih kapaciteta Državnog izbornog povjerenstva zapošljavanjem 3 viša stručna savjetnika – savjetnika Povjerenstva	DIP	357.000,00 kn	I. kvartal 2013.
15.		Kadrovsko jačanje upravne inspekcije zapošljavanjem 3 nova inspektora na neodređeno vrijeme	MU	110.000,00 kn	IV. kvartal 2013.
16.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Jačanje administrativnih kapaciteta Državnog ureda za središnju javnu nabavu - zapošljavanje 2 stručna suradnika i 2 savjetnika	DUSJN	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.

17.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Educiranje zaposlenika tijela AFCOS-sustava s ciljem zaštite financijskih interesa EU-a	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2013.
18.	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i o potrebi njezina suzbijanja	Educiranje sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata javno- privatnog partnerstva	AJPP	180.000,00 kn	trajno
19.	Unaprjeđivanje suradnje između državnih tijela nadležnih za provedbu Strategije	Zaključivanje sporazuma o suradnji između MINPO-a i DORH-a (USKOK-a)	MINPO	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.
20.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Provođenje nadzora usklađenosti s propisanim mjerama i radnjama kod obveznika primjene Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranju terorizma i financijskih istraga po inicijativi nadležnih tijela (UZSPN i DORH-a i dr.)	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
21.		Izrada nacrta Nacionalne strategije suzbijanja prijevara za zaštitu financijskih interesa Europske unije u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2013.–2015. i Akcijskog plana uz Strategiju	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2013.
22.		Tematska sjednica Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije na temu izmjena Zakona o prijevozu u cestovnom prometu	Povjerenstvo za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije	dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2013.

### **III. SPRJEČAVANJE KORUPCIJE**

#### **1. SPRJEČAVANJE SUKOBIA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI**

U Republici Hrvatskoj je na snazi Zakon o sprječavanju sukoba interesa kojim se uređuje sprječavanje sukoba između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti, uređuju se tko su obveznici postupanja prema odredbama ovog Zakona, obveza podnošenja i sadržaj izvješća o imovinskom stanju, postupak provjere podataka iz tih izvješća, trajanje obveza iz ovog Zakona, sastav i nadležnost Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, u cilju izbjegavanja situacija sukoba interesa mogućnost dužnosnika traženja mišljenja Povjerenstva, sankcije i mjere te druga pitanja od značaja za sprječavanje sukoba interesa.

Svrha Zakona je sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Ovim Zakonom je izvršeno potpuno depolitiziranje i profesionalizacija tijela koje odlučuje o sukobu interesa – Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa je stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz svoga djelokruga rada i nadležnosti, određenih ovim Zakonom.

Sustavnim edukacijama na terenu o temi sprječavanje sukoba interesa želi se pridonijeti prevenciji korupcije te upoznati obnašatelje javnih dužnosti kako izbjegavati situacije sukoba interesa te upućivati ih u slučajevima dvojbe je li neko njihovo ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti da zatraže mišljenje Povjerenstva kako se ne bi našli u mogućem odnosno potencijalnom sukobu interesa.

U javnosti je potrebno provođenje kontinuiranog predstavljanja rada Povjerenstva s ciljem jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti kroz različite oblike

medijskog predstavljanja u javnost samog provođenja postupka sukoba interesa pred Povjerenstvom te o svim donesenim aktima Povjerenstva, dostupnima javnosti.

Dosadašnja provedba Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti pokazala je da u javnosti još uvijek ne postoji zadovoljavajuća razina razumijevanja problematike sukoba interesa, pa stoga potrebno osim donesenih Smjernica za javne dužnosnike o sukobu interesa izraditi i brošuru Praktikum sprječavanja sukoba interesa s tipičnim primjerima situacija sukoba interesa. Glavni cilj brošure je podizanje svijesti građana radi prepoznavanja različitih oblika neprihvatljivog ponašanja ali i jasniji prikaz obnašateljima javnih dužnosti koje situacije predstavljaju sukob interesa.

U cilju ustrojavanja Registra dužnosnika u Republici Hrvatskoj u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa, a radi upoznavanja javnosti tko se sve smatra dužnosnikom u smislu zakona potrebno je izraditi navedeni Registar koji će sadržavati podatke i o onim obnašateljima javnih dužnosti, koji nisu taksativno pobrojani u Zakonu o sprječavanju sukoba interesa, nego i onim obnašateljima javnih dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada RH ili Predsjednik RH.

<b>SPRJEČAVANJE SUKOB A INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI</b>					
<b>BROJ</b>	<b>CILJ</b>	<b>MJERA</b>	<b>NADLEŽNO TIJELO</b>	<b>FINANCIJSKA SREDSTVA</b>	<b>ROK</b>
23.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Sustavno provođenje edukacija državnih, regionalnih i lokalnih dužnosnika i službenika na temu sprječavanja sukoba interesa	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	50.000,00 kn	trajno
24.		Provođenje promotivnih aktivnosti s ciljem predstavlja javnosti o radu Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

25.		Izrada brošure – praktikuma sprječavanja sukoba interesa s tipičnim primjerima situacija sukoba interesa	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	20.000,00 kn	II. kvartal 2013.
26.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti	Ustrojavanje Registra dužnosnika s ciljem uvida javnosti tko se sve smatra dužnosnikom u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2013.

## **2. FINANCIRANJE POLITIČKIH STRANAKA**

Radi što bolje provedbe nadzora izborne promidžbe na izborima koji će se održati tijekom 2013. godine (lokalnih izbora u svibnju 2013.g.), provest će se edukacija nadležnih izbornih povjerenstava, u suradnji s kojima Državno izborno povjerenstvo u smislu odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe provodi nadzor poštivanja odredbi toga Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu, financijske račune koji se odnose na financiranje izborne promidžbe, prikupljanje donacija i troškove izborne promidžbe, izvještavanje o financiranju izborne promidžbe te provedbu ostalih aktivnosti vezanih uz financiranje izborne promidžbe političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata (u daljnjem tekstu: nadzor financiranja izborne promidžbe). Nadalje, odrediti će se i educirati županijski koordinatori za kontrolu financiranja izborne promidžbe, koji će se imenovati za područje svake županije, te za područje Grada Zagreba, a riječ je o osobama koje će biti zadužene za organizaciju provedbe nadzora financiranja izborne promidžbe na terenu tijekom provedbe lokalnih izbora u svibnju 2013.g. i korespondenciju između Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske na jednoj strani i nadležnih izbornih povjerenstava na drugoj strani. Radi što bolje provedbe nadzora izborne promidžbe na izborima koji će se održati tijekom 2013. godine (lokalnih izbora u svibnju 2013.g.), provest će se edukacija i političkih subjekata – zainteresiranih političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata na lokalnim izborima.



## FINANCIRANJE POLITIČKIH STRANAKA

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
27.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti	Educiranje nadležnih izbornih povjerenstava u dijelu provedbe nadzora izborne promidžbe	DIP	250.000,00 kn	I. kvartal 2013.
28.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Određivanje županijskih koordinatora za kontrolu financiranja izborne promidžbe	DIP		
29.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti	Educiranje županijskih koordinatora za kontrolu financiranja izborne promidžbe	DIP		
30.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti	Educiranje političkih subjekata (političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata) u pogledu poštivanja obveza koje za njih proizlaze iz Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe	DIP	50.000,00 kn	I. kvartal 2013.

### **3. PRAVO NA PRISTUP INFORMACIJAMA**

Provedbom administrativnih kontrola i kontrola na terenu nastoji se osigurati transparentnost i rad po istim definiranim pravilima, uvjetima i kriterijima (poznatim i definiranim uvjetima natječaja te objavljenim vodičima, uputama za korisnike i sl. Time će biti onemogućene bilo kakve manipulacije, namještanja ili pogodovanja, te će se ostvariti jednaki uvjeti za sve, transparentnost, kao i obrada svih prijava po istim pravilima/definiranim pisanim procedurama te rad u informatiziranom sustavu što smanjuje na najmanju moguću mjeru mogućnost manipulacije. Objava podataka o natječajima i rezultatima natječaja iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede na web stranicama Ministarstva: Razlog provođenja i očekivani učinak mjere uređenja tržišta kroz sufinanciranje troškova otkupa i skladištenja mandarina pridonosi ne samo rastu ukupne proizvodnje mandarina i ukupnih količina koje se otkupljuju već ova mjera povoljno utječe i na suzbijanje sive ekonomije i plasiranje najvećeg dijela proizvedenih mandarina kroz legalne tržišne kanale na tržišta Republike Hrvatske i zemalja sjeverne i centralne Europe. Sufinanciranje troškova otkupa i skladištenja jabuka - Razlog provođenja i očekivani učinak: mjera uređenja tržišta kroz sufinanciranje troškova otkupa i skladištenja jabuka pridonijela je stalnom rastu proizvodnje i podizanju kvalitete jabuka te povećanju količina jabuka dostatnih ne samo za potrebe Republike Hrvatske već i izvoza te je povoljno utjecala na suzbijanje sive ekonomije.

Objavljivanje podataka o mogućnostima ostvarivanja potpora iz IPARD programa Razlog provođenja: osigurati transparentnost i javnu dostupnost informacija svima zainteresiranima istovremeno pod istim uvjetima, objaviti jasna pisana/definirana pravila, uvjete i kriterije i upute svima zainteresiranima. Očekivani učinak: onemogućavanje bilo kakve manipulacije, namještanja ili pogodovanja, jednaki uvjeti za sve, transparentnost.

Objavljivanjem podataka o korisnicima IPARD programa nastoji se osigurati transparentnost i javnu dostupnost informacija svima zainteresiranima istovremeno pod istim uvjetima, jednako kao i objavljivanjem provedbenih akata vezanih uz IPARD program.

MINPOLJ će i redovito osvježavati upisnike na internetskim stranicama. Svrha vođenja upisnika je sprječavanje nelegalnog trženja hranom, zaštite interesa potrošača, osiguranje adekvatnog zbrinjavanja nusproizvoda životinjskog podrijetla i zaštita okoliša, osiguranje preduvjeta za uspješno provođenje redovitih službenih kontrola u objektima čime se osigurava visoka razina zaštite zdravlja ljudi i interesa potrošača u vezi s hranom, pritom osiguravajući učinkovito funkcioniranje tržišta, izbjegavanje zlouporaba u odnosu na podrijetlo hrane. Ministarstvo poljoprivrede, ministarstvo nadležno za zdravstvo i državni inspektorat provode propise o hrani te nadziru i potvrđuju da su svi zahtjevi propisani propisima o hrani ispunjeni od strane subjekata u poslovanju s hranom i hranom za životinje u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije. U tu svrhu uspostavljen je sustav službenih kontrola i drugih odgovarajućih aktivnosti u danim okolnostima, uključujući obavješćavanje javnosti o zdravstvenoj ispravnosti hrane i hrane uza životinje i rizicima, nadzoru zdravstvene ispravnosti hrane i hrane za životinje, te drugim aktivnostima monitoringa koje obuhvaćaju

sve faze proizvodnje, prerade i distribucije. Uspostavom upisnika kao centralne evidencije odobrenih/registriranih objekata u poslovanju s hranom životinjskog podrijetla uspostavljen je učinkoviti mehanizam kontrole koji osigurava siguran proizvod na tržištu i stvara preduvjete za izvoz hrane životinjskog podrijetla na tržište EU.

Dana 01.siječnja 2012.godine stupio je na snagu Zakon o upravljanju državnom imovinom (NN br. 145/2010) na temelju čega je donesena Uredba o registru državne imovine kojom se propisuje obveza uspostave registra državne imovine. Registar još nije objavljen na internetskim stranicama Agencije jer je u tijeku njegovo popunjavanje podacima koji se prikupljaju od nadležnih državnih tijela. Objavom registra državne imovine svim građanima će se učiniti dostupnima podaci o cjelokupnoj državnoj imovini izuzev one čije bi objavljivanje moglo značiti povredu suvereniteta, neovisnosti i obrane Republike Hrvatske, a rad Agencije učiniti transparentnijim.

Agencija za upravljanje državnom imovinom upravlja privremeno i trajno oduzetom imovinom u prekršajnim i kaznenim postupcima sukladno čl.20. i 21. Zakona o postupku oduzimanja imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom i prekršajem (NN br.154/10): Agencija upravlja imovinom koja je privremeno i trajno oduzeta u navedenim sudskim postupcima isključivo na temelju odluke nadležnog suda. Radi transparentnog obavljanja poslova Agencija će na svojim internetskim stranicama objavljivati podatke o raspolaganju imovinom koja je trajno oduzeta u kaznenim i prekršajnim postupcima.

Kako bi se održala i ojačala postojeća razina transparentnosti u radu Agencije za javno-privatno partnerstvo, prihvaćen je novi Zakon o javno-privatnom partnerstvu (objavljen 13. srpnja 2012.) kao i nova Uredba o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva (objavljena 14. kolovoza 2012.), iz kojih proizlaze sljedeće aktivnosti:

Potencijalni projekti koji bi mogli biti provedeni po modelu JPP-a dostavljaju se na mišljenje Agenciji, te se o projektima koji dobiju pozitivno mišljenje objavljuju nužne informacije. Nakon procesa ugovaranja i potpisivanja ugovora, podaci o ugovoru se unose u Registar ugovora o JPP-u. Paralelno sa aktivnostima odobravanja i praćenja provedbe projekata JPP-a, kao rezultat dobrih iskustava Agencija sudjeluje u izradi nacrtu propisa iz područja JPP-a. U cilju podizanja svijesti i znanja o javno-privatnom partnerstvu kako bi se povećalo korištenje modela na svim razinama državne uprave, djelatnici Agencije pripremaju vodiče i priručnike. Konačno, kako bi se priručnici i vodiči što bolje približili predstavnicima relevantnih ministarstava ali i predstavnicima lokalne samouprave, djelatnici agencije održavaju izobrazbe.

Vođenje sustava registra državnih potpora koje dodjeljuje MINPO, pa tako i njegovo održavanje i unapređivanje doprinosi mogućnosti uvida u svakom trenutku kome i koliko je dodijeljeno potpora od strane Ministarstva poduzetništva i obrta.

Vođenje, održavanje i unapređivanje obrtnog registra doprinosi mogućnosti uvida tko se bavi pojedinim obrtom. Javnom objavom poduzetnika/obrtnika kojima su dodijeljena sredstva državne potpore u projektima Poduzetničkog impulsa MINPO se osigurava transparentnost dodjeljivanja sredstava. Jednakim kriterijem analize dokumentacije za nadmetanje i postupke odabira ponuditelja se osigurava jednaki uvjet za svakog ponuditelja.

Provođenje nadzora nad namjenskim korištenjem sredstava državnih potpora iz projekata Poduzetničkog impulsa MINPO kroz administrativni nadzor i nadzor kod konkretnog poduzetnika/obrtnika se osigurava sprječavanje malverzacija sredstvima koja su dodijeljena iz državnog proračuna. Provođenje nadzora nad namjenskim korištenjem sredstava državnih potpora iz projekata subvencioniranja kredita realiziranih u suradnji sa županijama i gradom Zagrebom kroz administrativni nadzor i nadzor kod konkretnog poduzetnika/obrtnika se osigurava sprječavanje malverzacija sredstvima koja su dodijeljena iz državnog proračuna. Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju sa DORH-om se unapređuje suradnja i razmjena informacija između navedene dvije institucije.

Objavom podataka na internetskoj stranici Ministarstva vanjskih i europskih poslova o provedenim nadzorima i revizijama u službi vanjskih poslova želi se postići upoznatost javnosti o provedenim nadzorima i revizijama u svrhu kontrole namjenskog trošenja financijskih sredstava. Također, zamjenom postojećeg upisnika primljenih darova novim upisnikom sa dodatnim podacima (primatelj dara, dimenzije primljenog dara, lokacija, slika) želi se postići da svi primljeni darovi koji prelaze iznos od 500,00 kuna budu adekvatno i ažurno popisani i sačuvani kao vlasništvo Republike Hrvatske.

## PRAVO NA PRISTUP INFORMACIJAMA

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
31.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Objavljivanje svih podataka vezanih za ostvarivanje prava na potpore na internetskoj stranici Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
32.		Objavljivanje listi korisnika (popis korisnika nacionalnih potpora) na internetskoj stranici Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
33.		Objavljivanje popisa ugovorenih i isplaćenih korisnika potpore EU pretpristupne pomoći IPARD na internetskoj stranici Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
34.		Objavljivanje raspisanih natječaja za potpore	MINPOLJ	2012. planirano 150.000 kn 2013. planirano 150.000 kn	trajno
35.		Objavljivanje podataka o natjecajima i rezultatima natječaja iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

36.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Objavljivanje podataka o mogućnostima ostvarivanja potpora iz djelokruga Uprave ruralnog razvoja, EU i međunarodne suradnje	MINPOLJ	380.000 kn	trajno
37.		Objavljivanje podataka o korisnicima IPARD programa	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
38.		Objavljivanje provedbenih akata vezanih uz IPARD program	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
39.		Objava i redovito osvježavanje upisnika na internetskim stranicama	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
40.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Osnivanje Savjeta za ruralni razvoj kao načina suradnje sa građanima	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	II.kvartal 2013.
41.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Početak objave registra državne imovine	AUDIO	3 milijuna kn	IV. kvartal 2013.
42.		Objavljivanje podataka o raspolaganju trajno oduzetom imovinom na internetskim stranicama Agencije za upravljanje državnom imovinom	AUDIO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
43.		Objavljivanje svih natječaja za dodjelu sredstava u javnim glasilima i na internetskoj stranici Ministarstva branitelja	MIB	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

44.	Unaprjeđenje suradnje s organizacijama civilnog društva	Provođenje naknadne kontrole namjenskog trošenja odobrenih sredstava u udrugama građana	MIB	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
45.	Stvaranje društva bez korupcije	Postupanje po svim zaprimljenim prijavama koje ukazuju na nezakonito stjecanje statusa i prava po Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihove obitelji	MIB	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
46.		Ustrojavanje evidencija o podnesenim prijavama te postupanjima nadležnih tijela državne uprave i drugih državnih institucija po istome	MIB	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
47.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Objavljivanje popisa informacija o projektima koji se namjerava provesti po modelu javno-privatnog partnerstva	AJPP	400.000,00 kn	trajno
48.		Objavljivanje popisa odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva	AJPP	450.000,00 kn	trajno
49.		Vođenje registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu	AJPP	25.000,00 kn	trajno
50.	Stvaranje društva bez korupcije	Izrađivanje i objavljivanje vodiča i priručnika za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata javno-privatnog partnerstva	AJPP	180.000,00 kn	trajno
51.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne uprave i s tim u vezi jačanje povjerenja	Vođenje, održavanje i unapređivanje sustava registra državnih potpora koje dodjeljuje Ministarstvo poduzetništva	MINPO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

52.	građana u državne institucije	Vođenje, održavanje i unapređivanje obrtnog registra	MINPO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
53.		Objavljivanje poduzetnika/obrtnika kojima su dodijeljena sredstva državne potpore u projektima Poduzetničkog impulsa Ministarstva poduzetništva	MINPO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
54.		Kontinuirano zaprimanje primjedbi i pružanje savjeta poduzetnicima i obrtnicima putem besplatnog telefona	MINPO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
55.		Analiziranje dokumentacije za nadmetanje i postupke odabira ponuditelja na nadmetanjima iz djelokruga Ministarstva poduzetništva	MINPO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
56.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Provođenje nadzora nad namjenskim korištenjem sredstava državnih potpora iz projekata Poduzetničkog impulsa Ministarstva poduzetništva kroz administrativni i inspekcijski nadzor	MINPO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
57.		Provođenje nadzora nad namjenskim korištenjem sredstava državnih potpora iz projekata subvencioniranja kredita realiziranih u suradnji sa županijama i Gradom Zagrebom kroz administrativni i inspekcijski nadzor	MINPO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno



58.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Podizanje svijesti upravljačkih struktura i svih zaposlenika održavanjem radnih sastanaka, dopisima i pisanim uputama upućenih elektroničkom poštom ili u obliku letka	MPPI	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
59.		Objavljivanje na internetskoj stranici izvješća o provedenim kontrolama, nadzorima i ostalim aktivnostima, popis najčešćih pitanja i odgovori na njih	MPPI	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
60.		Objavljivanje podataka na internetskoj stranici Ministarstva vanjskih i europskih poslova o provedenim nadzorima i revizijama u službi vanjskih poslova	MVEP	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.
61.		Zamjena postojećeg upisnika primljenih darova novim upisnikom sa dodatnim podacima (primatelj dara, dimenzije primljenog dara, lokacija, slika)	MVEP	dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2013
62.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Uspostavljanje javnog GIS portala prostornih planova	MGIPU	4.000 000,00 kn	I. kvartal 2013.
63.		Održavanje i ažuriranje internetske stranice Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom s podacima o djelovanju	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

64.		Objavljivanje podataka iz Registra državne imovine na internetskoj stranici	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
65.		Objavljivanje informacija o upravljanju nekretninama ( poslovnim prostorima i rezidencijama) u državnom vlasništvu	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
66.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Objavljivanje podataka o upravljanju udjelima u o poduzećima koja su odlukom Hrvatskog sabora određeni kao strateški bitni na internetskoj stranici	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
67.	Unapređivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Formiranje internetske stranice, dizajniranje i prilagođavanje jednostavnom pretraživanju	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.
68.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Koordiniranje objave podataka u svrhu transparentnosti u radu tijela javne vlasti	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2013.
69.		Stvaranje preduvjeta za objavu svih ugovora i dodataka ugovora o poslovima koje su tijela javne vlasti sklopila s fizičkim ili pravnim osobama	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2013.

#### **4. INTEGRITET I KODEKSI PONAŠANJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA**

Podizanje razine etičnosti na svim razinama državnih tijela važan je društveni prioritet te je Vlada Republike Hrvatske u cilju korektnog, časnog i pravilnog obavljanja državne službe donijela Etički kodeks državnih službenika („Narodne novine“, broj: 40/11 i 13/12 – u daljnjem tekstu: Etički kodeks), kojim je propisala pravila ponašanja državnih službenika i etička načela na temelju kojih moraju postupati državni službenici prilikom obavljanja službe. Iako je ranije važećim Etičkim kodeksom državnih službenika („Narodne novine“, broj: 49/06) i njegovim izmjenama i dopunama u 2008. godini („Narodne novine“, broj:134/08.) uspostavljen institucionalni okvir koji je omogućuje prijavljivanje slučajeva korupcije i jačanje etičkih principa, etički sustav vrijednosti u obavljanju službene dužnosti potrebno je podići na višu razinu sukladno međunarodnom etičkom kodeksu za državne službenike (International Code of Conduct for Public Officials;A/RES/51/59, 28 January 1997) i odredbama Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (Merida konvencija), potpisana i ratificirana od strane Republike Hrvatske 19. veljače 2005. („Narodne novine – Međunarodni ugovori“ br. 2/2005.), S tim ciljem potrebno je podizati stručnost državnih službenika i poticati promjene u njihovom ponašanju i načinu obavljanja poslova.

Radi unaprjeđenja stručnosti i kvalitete u pružanju upravnih usluga, te kako bi se etički sustav vrijednosti u državnoj službi na svim razinama u Republici Hrvatskoj podigao na najvišu razinu i postigao standarde u zemljama Europske unije potrebno je, kao polaznu osnovu, izraditi Analizu primjene Etičkog kodeksa i etičkih standarda u državnim tijelima RH. Za izradu analize kao jedan od pokazatelja napretka u području razvoja etičkog sustava vrijednosti u državnim tijelima bit će broj pritužbi građana i službenika na neetičko postupanje i moguće koruptivno postupanje državnih službenika te njihovo rješavanje u državnim tijelima

U Republici Hrvatskoj ne postoji jedinstven zakon kojim bi se propisali osnovni standardi ponašanja službenika i etička načela prilikom obavljanja službene dužnosti u cjelokupnom javnom sektoru odnosno u tijelima državne uprave i drugim državnim tijelima, javnim ustanovama i službama i u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Obveza donošenja Etičkog kodeksa jedino je propisana za državne službenike i to Zakonom o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12 i 49/12 – pročišćeni tekst), dok za službenike u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i zaposlenike u javnim ustanovama i službama ta obveza ne postoji, odnosno nije propisana niti jednim propisom.

Stoga, radi unaprjeđenja etičkih standarda na svim razinama odnosno i na državnoj i lokalnoj razini i u svim javnim ustanovama i službama, potrebno je donijeti zakon kojim bi se na jedinstven način propisali osnovni standardi ponašanja službenika i zaposlenika prema građanima (osobno ponašanje, sukob interesa, primanje darova i sl.) i na kojim standardima bi se temeljili etički kodeksi svakog javnog tijela. Suzbijanje korupcije na području pružanja upravnih usluga jedan je od značajnih ciljeva koji se trebaju ostvariti. U djelovanju državne uprave mora se značajno podići kvaliteta upravnih usluga. Upravna inspekcija u okviru svog djelokruga

provodi i inspekcijski nadzor u području službeničkih odnosa. Osim navedenog, provodi i inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona o općem upravnom postupku od strane TDU, upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i pravnih osoba s javnim ovlastima. Za učinkovitije uklanjanje korupcije uočena je potreba daljnjeg unapređenja sustava nadzora od strane nadzornih tijela. U 2011. godini Upravna inspekcija provela je 10 neposrednih inspekcijskih nadzora, a u 2012 godini do mjeseca kolovoza 13 neposrednih inspekcijskih nadzora (planirana 22 u 2012. godini) te se u 2013 godini planira povećanje broja neposrednih inspekcijskih nadzora na 25.

Analizom pritužbi građana na rad inspekcije u područnim jedinicama, a koje se odnose na primjenu osnovnih načela etičkog kodeksa i transparentnosti rada te utvrđivanjem okolnosti i činjenica koje su potaknule građane na takve pritužbe (provođenjem „unutarnje kontrole“), cijeni se da je u javnosti prisutna loša percepcija o rasprostranjenosti korupcije u inspekcijskim službama uglavnom nije utemeljena na nepoštivanju pravnih procedura i/ili zakonodavstva, već se najčešće radi o nedovoljno jakoj etičkoj svijesti inspektora ili nerazumijevanju osnovnog pojma transparentnosti rada u državnoj službi. Naime, dio inspektora, posebno onih s dugogodišnjim iskustvom, još uvijek državnu službu shvaćaju kao „vlast“, a ne servis građana. Iz navedenog slijedi da je neophodno senzibilizirati i kontinuirano obrazovati službenike o poštivanju načela integriteta inspekcije, dobre prakse, suprotstavljanja svim oblicima korupcije, te o potrebi transparentnosti i jačanja profesionalne etike.

Kako bi došlo do bitnih promjena i razvoja unutar inspekcijskih službi u svrhu stvaranja preduvjeta za sprečavanje korupcije (prevencija i reakcija), Služba usavršavanja i kontrole rada u Upravi za inspekcijske poslove snosi odgovornost za provedbu predloženih mjera te mora osmisliti sadržaj za održavanje seminara koji bi se odnosili na relevantne primjere iz svakodnevne prakse i na rizična područja (sukob interesa, pravo na pristup informacijama i sl.), unaprijediti standarde za obradu pritužbi građana, definirati smjernice o postupanju u slučaju sumnje na korupciju i posebno važno - poduzeti djelotvorne mjere za istragu i otkrivanje eventualnih slučajeva korupcije iz svoje nadležnosti. Iako su inspektori visokoobrazovani službenici (95%) potrebno je u cilju jačanja integriteta službe kontinuirano provoditi programe stručnog usavršavanja i obrazovati vlastite trenere jer se antikorupcijski učinak ogleda i kroz učinkovitu primjenu materijalnih zakonskih odredbi.

Edukacija je iznimno važno sredstvo za izgradnju integriteta državnih službenika. Zbog toga će se nastaviti sa sustavnim provođenjem etičke edukacije. Pored edukacija koje su namijenjene svim državnim službenicima za pojedine posebne službe organizirat će se specijalističke edukacije kako bi se etička edukacija prilagodila posebnostima pojedine službe. Ministarstvo graditeljstva, prostornoga uređenja i grada provodit će stručno usavršavanje i izobrazbu građevinskih i urbanističkih inspektora u cilju poboljšanja transparentnosti rada i jačanja profesionalne etike. Održavat će se interni seminari između središnje službe i područnih jedinica radi unapređenja primjene etičkog kodeksa i transparentnosti rada, a provodit će se i izobrazba trenera vezano za učinkovitu provedbu inspekcijskog nadzora. Također su predviđene posebne edukacije i za službenike državne i lokalne uprave

te policijske službenike o koruptivnim ponašanjima i mehanizmima njihova suzbijanje i prevencije kojemu je cilj jačanje integriteta navedenih službi.

Posebna pozornost MUP-a usmjerena je na otkrivanje korupcije u vlastitim redovima. Unutarnji nadzor, usmjeren na otkrivanje koruptivnih ponašanja unutar MUP-a, zbog prirode poslova i zadaća onih koje se nadzire zahtijeva složene, a istodobno i suptilne metode nadzora, koje ne smiju znatnije utjecati na odvijanje redovnih poslova i zadaća u ustrojstvenim jedinicama. Stoga je potrebno precizno definirati nadležnosti snaga za provođenje nadzora u odnosu na snage za provođenje redovitih policijskih poslova. S druge strane, potrebno je sadržajno obuhvatiti i u rad tijela za unutarnji nadzor implementirati metodološke pristupe u suzbijanju unutarnje korupcije kojima se koriste druge europske zemlje. Jedan od faktora uspješnog suzbijanja korupcije je i transparentan pristup prijavama koje građani podnose protiv policijskih službenika, što rezultira jačanjem povjerenja građana u institucije sustava. Također, u svrhu unaprjeđenja integriteta unutar Ministarstva unutarnjih poslova provodit će se samoocjenjivanje procesa rada i organizacije, a u skladu s prihvaćenim kodeksom.

Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije će uvesti obvezu redovnog izvješćivanja čelnika tijela jednom godišnje od strane povjerenika za etiku, te određivanje u internim aktima obvezu podnošenja izvješća o eventualnim nepravilnostima čelniku tijela od strane povjerenika za etiku. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije predlaže za uvrštavanje u novi Akcijski plan mjere objave popisa zakonskih i podzakonskih propisa te obrazaca iz nadležnosti Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, a u svrhu jačanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanja povjerenja građana u državne institucije

## INTEGRITET I KODEKSI PONAŠANJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
70.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Izrada analize primjene Etičkog kodeksa i etičkih standarda u državnim tijelima	MU	dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2013.
71.		Rješavanje pritužbi građana i službenika na neetično i moguće koruptivno postupanje državnih službenika na svim razinama vlasti	MU	dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2013.
72.		Propisivanje jedinstvenih standarda ponašanja za sve zaposlenike koji obavljaju javnu službu ili dužnost	MU	dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2013.
73.		Povećanje broja inspekcijskih nadzora sa 22 na 25 nadzora	MU	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2013.
74.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Kontinuirano zaprimanje prijave u Kontakt centru Porezne uprave radi prijave utaje poreza, neizdavanja računa, rada na crno i drugih poreznih prekršaja i pritužbi na rad službenika Porezne uprave	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
75.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u	Sustavno provođenje unutarnjeg nadzora i kontrole rada službenika Porezne uprave radi sprječavanja koruptivnog ponašanja	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

	državne institucije				
76.	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i o potrebi njezina suzbijanja	Definiranje standarda izobrazbe i seminara - naročito planova izobrazbe i ciljnih skupina	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.
77.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Carinski centar za obuku - obrazovanje i stručno usavršavanje carinskih službenika radi stjecanja znanja, vještina i kompetencija	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
78.		Provođenje edukacije od strane Ureda za sprječavanje pranja novca službenika Porezne uprave, Carinske uprave, Financijske policije, Financijskog inspektorata, USKOK-a i PNUSKOK-a vezano za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma povezano s koruptivnim kaznenim djelima	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
79.		Jačanje stručnosti unutarnjih revizora (osnovna izobrazba, radionice, seminari)	MFIN	265.700,00 kn	trajno
80.		Educiranje inspektora proračunskog nadzora u cilju unaprjeđenja metodologije obavljanja proračunskog nadzora i utvrđivanje nepravilnosti i prijevара u korištenju sredstva iz fondova EU	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
81.		Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje	Sustavno provođenje rotacija carinskih službenika po carinskim ispostavama	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna

82.	povjerenja građana u državne institucije	Provođenje postupaka unutarnjeg nadzora i kontrole rada zaposlenika Carinske uprave na svim razinama	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
83.	Unaprjeđivanje suradnje između državnih tijela nadležnih za provedbu Strategije	Organiziranje kvartalnih sastanaka predstavnika Državnog ureda za reviziju i Ministarstva financija radi jačanja i ubrzanja uspostave i razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (PIFC)	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
84.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Uspostavljanje mehanizma nadzora nad procesima s visokom razinom radne autonomije (npr. inspekcija) razdvajanjem procesa donošenja planova nadzora i operativnog provođenja, povremenim rotiranjem inspektora, provođenjem nadzora i kontrola u parovima, donošenje procedura za određene tipove nadzora i kontrola, standardiziranje zapisnika i izvješća o obavljenim nadzorima i kontrolama u kojima će biti vidljivi vrsta i broj utvrđenih nepravilnosti	MPPI	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
85.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Stručno usavršavanje i izobrazba građevinskih i urbanističkih inspektora u cilju poboljšanja transparentnosti rada i jačanja profesionalne etike	MGIPU	200 000,00 kn	2013.
86.		Donošenje Etičkog kodeksa državnih službenika koji rade na upravljanju državnom imovinom	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.
87.		Sustavno provođenje etičke i profesionalne edukacije državnih službenika koji rade na upravljanju državnom imovinom	DUUDI	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno



88.	Educiranje policijskih službenika u pogledu Kodeksa policije	MUP	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
89.	Intenziviranje postupanja u sprječavanju unutarnje korupcije	MUP	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
90.	Implementacija samoocjenjivanja procesa rada i organizacije u svrhu unaprjeđenja integriteta u Ministarstvu unutarnjih poslova	MUP	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
91.	Uvođenje u interne akte Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova EU obveze redovnog izvještavanja čelnika tijela jednom godišnje od strane povjerenika za etiku, te periodičnog izvještavanja o eventualnim nepravilnostima	MRRFEU	dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2013.
92.	Objavljivanje popisa zakonskih i podzakonskih propisa te obrazaca iz nadležnosti Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova EU na internetskoj stranici Ministarstva	MRRFEU	dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2013

## 5. GOSPODARSTVO

Državna vodopravna inspekcija provodi inspekcijske nadzore nad pravnim osobama koje obavljaju poslove osobito značajne za upravljanje vodama, nadzire postupanje, između ostalog, i u skladu s vodopravnim aktima i ugovorima o koncesiji iz oblasti vodnoga gospodarstva, samostalno ili u koordinaciji sa inspekcijama i drugim službama u drugim središnjim tijelima državne uprave, a prema sporazumima o provedbi koordiniranih inspekcijskih nadzora u tim tijelima; nadzire obračun i naplatu naknada za koncesije i vodnih naknada. *Očekivani učinak:* učinak se ogleda u boljoj primjeni materijalnih i postupkovnih odredbi zakona i saznanje da nezakonita postupanja neće proći nekažnjeno.

Fitosanitarni inspektori Uprave sigurnosti hrane i fitosanitarne politike obavljaju inspekcijski nadzor nad provedbom zakona i podzakonskih propisa kojima je uređeno područje zdravstvene zaštite bilja i biljnih proizvoda u prometu preko državne granice i pri njihovu premještanju na teritoriju RH, područje uvoza sredstava za zaštitu bilja, uvoza poljoprivrednog i šumskog reprodukcijaskog materijala te područje kontrole tržišnih standarda kvalitete za voće i povrće koje se uvozi. Inspekcijski nadzori obavljaju se nad provedbom slijedećih zakona: Zakon o biljnom zdravstvu („Narodne novine“ br. 75/05 i 55/11), Zakon o sredstvima za zaštitu bilja („Narodne novine“ br. 70/05), Zakon o sjemenu, sadnom materijalu i priznavanju sorti poljoprivrednog bilja („Narodne novine“ br. 140/05, 35/08 i 55/11), Zakon o šumskom reprodukcijaskom materijalu („Narodne novine“ br. 75/09 i 61/11), Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda („Narodne novine“ br. 149/09 i 22/11). Fitosanitarna inspekcija obavlja inspekcijske nadzore prema okvirnom godišnjem planu kojeg izrađuje središnjica Sektora fitosanitarne inspekcije u Ministarstvu poljoprivrede u suradnji sa načelnicima Odjela - područnih jedinica fitosanitarne inspekcije.

Izvori obveza za zadaće i poslove inspekcijskog nadzora inspektora u poljoprivredi (poljoprivredni, stočarski, vinarski i inspektori za kakvoću hrane) proizlaze iz izravnih zakonskih ili drugih na zakonu i propisima utemeljenih obveza, iz zaključaka i drugih akata Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske te iz godišnjih planova rada. Inspekcijski nadzori obavljaju se nad provedbom slijedećih zakona: Zakona o poljoprivredi (NN 149/09); Zakona o poljoprivrednom zemljištu (NN 152/08, 25/09, 153/09, 21/10, 39/11- odluka, 63/11); Zakonom o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (NN 92/10, 127/10 i 124/11); Zakona o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda (NN 139/10); Zakona o duhanu (NN 69/99); Zakona o gnojivima i poboljšivačima tla (NN 163/03 i 40/07); Zakona o sjemenu, sadnom materijalu i priznavanju sorti poljoprivrednog bilja (NN 140/05, 35/08 i 55/11), Zakon o sredstvima za zaštitu bilja (NN 70/05); Zakona o stočarstvu (NN 70/97, 36/98, 151/03 i 132/06); Zakona o zaštiti životinja (NN 135/06); Zakona o vinu (NN 96/03, 25/09, 55/11);

Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda (NN 149/09, 22/11); Zakon o oznakama izvornosti, oznakama zemljopisnog podrijetla i oznakama tradicionalnog ugleda poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda (NN 50/12); Zakon o genetski modificiranim organizmima (NN 70/05 i 137/09), Zakon o suzbijanju zlouporabe opojnih droga (NN 107/01, 87/02, 163/03, 141/04, 40/07, 149/09,

84/11) te propisa donesenih na temelju citiranih zakona. Poljoprivredna, stočarska, vinarska te inspekcija za kakvoću hrane obavlja inspekcijske nadzore prema okvirnom godišnjem planu kojeg izrađuje središnjica Sektora inspekcija u poljoprivredi.

Služba veterinarske inspekcije nadzire provedbu zakona i drugih propisa iz područja djelokruga rada veterinarske inspekcije te zakonitost rada subjekata u području nadležnosti veterinarske inspekcije:

- provodi inspekcijski nadzor i službene kontrole u odobrenim pod posebnim uvjetima i registriranim objektima u poslovanju s hranom iz djelokruga rada veterinarske inspekcije, u odobrenim i registriranim objektima u poslovanju s hranom za životinje, u odobrenim i registriranim objektima u poslovanju s nusproizvodima životinjskog podrijetla, nad proizvodnjom i prometom veterinarsko-medicinskih proizvoda i laboratorija koji provode ispitivanje i kontrolu veterinarsko-medicinskih proizvoda, nad provođenjem svih monitoringa iz djelokruga rada veterinarske inspekcije, nad provedbom mjera za otkrivanje, sprječavanje, suzbijanje i iskorjenjivanje zoonoza te zaraznih i nametničkih bolesti.
- provodi inspekcijski nadzor i službene kontrole nad radom kontrolnih tijela i ovlaštenih veterinarskih organizacija, zaštite životinja, prometa i označavanja životinja, nad sredstvima za prijevoz i uvjetima prijevoza te objektima, uvjetima i opremom za promet životinjama, nad dobivanjem, proizvodnjom i skladištenjem sjemena za umjetno osjemenjivanje i oplodjenih jajnih stanica, te reprodukcijom i farmskim uzgojem životinja, nad uvjetima za držanje, uzgoj i proizvodnju životinja i hrane životinjskog podrijetla, nad laboratorijima koji obavljaju analize u području veterinarstva te nad svim drugim objektima, sredstvima, predmetima i opremom, koji mogu biti prijenosnici zaraznih bolesti životinja ili na drugi način ugrožavati njihovo zdravlje, zdravlje ljudi i okoliš te drugim poslovima u skladu s posebnim propisima.

U skladu sa člankom 8. stavkom 1. Pravilnika o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje, te propisa o zdravlju i zaštiti životinja („Narodne novine“ br. 99/07, 74/08) službene kontrole se provode u skladu s dokumentiranim procedurama. Dokumentirane procedure primjenjuju osobe ovlaštene za provođenje službenih kontrola u području sigurnosti hrane i hrane za životinje, a njihov je cilj osigurati da se službene kontrole u području sigurnosti hrane i hrane za životinje provode na isti način. Čine ih svi pisani postupci, operativne upute, kontrolne liste, izvješća, zapisnici i drugi dokumenti izrađeni od strane nadležnog tijela i tijela nadležnih za provođenje službenih kontrola u skladu s kojima se provode službene kontrole, a čiji je cilj osigurati da se službene kontrole provode sukladno načelima propisa o hrani i hrani za životinje te propisa o zdravlju i zaštiti životinja.

Do kraja 2012. godine u proceduru usvajanja uputiti će se novi Prijedlog Zakona o preradi i uporabi drva i proizvoda od drva kojim se, između ostalog, planira ustrojiti Drvoprerađivačka inspekcija radi provedbe nadzora nada primjenom samog Zakona i svih podzakonskih akata koji će se temeljem istoga donijeti. Glavni učinak predložene mjere bi bio regulirati uporabu i preradu drva od

izlaska iz šume kroz kompletan proces prerade pa sve do stavljanje proizvoda od drva ili namještaja na tržište. Odnosno, želi se uspostaviti nadzor nad utroškom drvne sirovine kupljene na tržištu Republike Hrvatske, bilo od Hrvatskih šuma d.o.o. bilo od privatnih šumoposjednika te njenom daljnjom prodajom ili uporabom u proizvodne svrhe.

Provedba edukacije inspektora područnih jedinica - organizirati najmanje jedan skupni sastanak inspektora ili pojedinačne sastanke po područnim jedinicama kako bi se osiguralo neprekidno usavršavanje te ujednačavanje rada inspektora sa svrhom postizanja veće učinkovitosti. Rok za ovu mjeru planiran je s drugim kvartalom 2013. godine što znači da bi se do kraja tog kvartala završilo s ovim dijelom edukacije. Financijska sredstva planirana su kao pokriće troškova sastanaka.

Provedba administrativnih kontrola i kontrola na terenu osigurat će transparentnost i rad po istim definiranim pravilima, uvjetima i kriterijima (poznatim i definiranim uvjetima natječaja te objavljenim vodičima, uputama za korisnike i sl.

Provođenjem nadzora zakonitosti rada u pravnih tijela te provođenjem upravnog nadzora nad radom upravnih odjela za prostorno uređenje i gradnju u županijama i velikim gradovima, kontinuiranim stručnim usavršavanjem službenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te objavljivanjem nalaza i predloženih mjera na web stranicama ministarstva osigurava se kvalitetniji rad, skraćivanje rokova izdavanja akata na temelju kojih se može graditi, smanjuje se broj poništavanja akata te zahtjeva za naknadu šteta, dolazi do smanjenja nezadovoljstva dužinom trajanja postupka što sve rezultira jačanjem integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti te jačanje povjerenja građana u državne institucije.

Uspostavom sustava izdavanja e-dozvola i drugih akata na temelju kojih se može graditi te digitalizacijom prostornih planova i postavljanjem na javni GIS portal dostupan svim zainteresiranim fizičkim i pravnim osobama smanjuje se mogućnost korupcije, rad tijela državne uprave je transparentan, a podaci dostupni svim zainteresiranim osobama što dovodi do jačanja povjerenja građana u državne institucije.

## GOSPODARSTVO

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
93.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Nadzor državne vodopravne inspekcije nad upravljanjem vodnim dobrom i njegovim korištenjem	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
94.		Provođenje inspekcijskog nadzora u skladu s okvirnim godišnjim planom rada fitosanitarne inspekcije	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
95.		Provođenje inspekcijskog nadzora i službene kontrole pod nadležnošću Uprave veterinarstva - Službe veterinarske inspekcije	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
96.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Provođenje inspekcijskog nadzora nad primjenom propisa iz djelokruga Ministarstva poljoprivrede i namjenskog korištenja sredstava državnih potpora	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
97.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Objavljivanje godišnjeg plana službenih kontrola Službe veterinarske inspekcije na internetskoj stranici ministarstva	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
98.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Ustrojavanje Drvoprerađivačke inspekcije	MINPOLJ	675.000,00 kn	II. kvartal 2013.

99.		Provođenje edukacije inspektora područnih jedinica	MINPOLJ	50.000,00 kn	II. kvartal 2013.
100.		Provođenje administrativnih kontrola i kontrola na terenu	MINPOLJ	U 2012.g. dodatna financijska sredstva nisu potrebna. U 2013.g. planirano - za kontrolu na terenu 10.392.000 kn, te za kontrolu daljinskim istraživanjem 2.750.000,	trajno
101.		Provođenje povjeravanja javnih ovlasti u veterinarstvu koje se dodjeljuju veterinarskim organizacijama na rok od 5 godina	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
102.		Provođenje povjeravanja pojedinih poslova službenih kontrola hrane životinjskog podrijetla koji se dodjeljuju veterinarskim organizacijama kao kontrolnim tijelima na rok od 5 godina	MINPOLJ	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
103.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Jačanje administrativnih kapaciteta Službe usavršavanja i kontrole rada u Upravi za inspekcijske poslove - 2 službenika	MGIPU	300 000,00 kn	I. kvartal 2013.

104.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Nadzor nad radom upravnih odjela za prostorno uređenje i gradnju u županijama i velikim gradovima	MGIPU	70 000,00 kn	trajno
105.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Nadzor zakonitosti rada upravnih tijela nadležnih za izdavanje lokacijskih dozvola i akata na temelju kojih se može graditi i poduzimati zakonom propisane mjere	MGIPU	400 000,00 kn	trajno
106.		Uspostavljanje sustava izdavanja e-dozvola i drugih akata na temelju kojih se može graditi	MGIPU	3.000 000,00 kn	III. kvartal 2013.

## 6. JAVNE FINACIJE

Navedenom mjerom postupak stvaranja obveza provodit će se na jedinstven i transparentan način u sustavu Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske te će se stvoriti mogućnost pravovremene reakcije u slučajevima postupanja protivno utvrđenom postupku.

Ministarstvo financija provodeći poslove iz svoje nadležnosti zadire u mnoga područja gdje svojim preventivnim djelovanjem potpomaže suzbijanju korupcije, odnosno pridonosi prevenciji izloženosti na korupciju. Poslovi Ministarstva financija obavljaju se transparentno i u skladu s pozitivnim propisima čime se jača povjerenje građana i drugih gospodarskih subjekata, ne samo u Ministarstvo financija, već i u druga tijela javne uprave. Aktivnosti određene ovim Akcijskim planom prvenstveno se odnose na provođenje inspekcijskih nadzora i drugih kontrolnih mehanizama s ciljem preventivnog djelovanja na korupciju, a isto tako određene su i aktivnosti izobrazbe putem kojih će zaposlenici biti spremniji prepoznati i smanjiti rizike prema korupciji.

## JAVNE FINACIJE

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINACIJSKA SREDSTVA	ROK
107.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Izrada i objavljivanje detaljnih uputa o ovlastima i odgovornostima kod stvaranja obveza za sve vrste roba, radova i usluga i financijskih obveza	MO	dodatna sredstva nisu potrebna	IV.kvartal 2012.
108.		Educiranje inspektora Financijskog inspektorata radi usvajanja najbolje nadzorne prakse nad obveznicima primjene Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranju terorizma i sudjelovanja u financijskim istragama	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
109.		Educiranje obveznika primjene Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranju terorizma s ciljem podizanja razine svijesti od posljedica pranja novca i financiranja terorizma	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
110.	Stvaranje društva bez korupcije	Provođenje poreznog nadzora temeljem upravljanja rizicima prilikom planiranja poreznog nadzora te razvoj pokazatelja neophodnih za odabir poreznih obveznika kod kojih će se obaviti nadzor	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
111.		Jačanje učinkovitosti mjera carinske provjere na cjelokupnom carinskom području RH posebice kroz djelovanje „mobilnih jedinica“ u unutrašnjosti carinskog područja	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno



112.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Provođenje inspekcijskih nadzora na temelju podataka dobivenih iz sustava analize rizika u cilju smanjenja subjektivne procjene i povećanja efikasnosti nadzora na cjelokupnom carinskom području	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
113.		Jačanje kontrolnih mehanizama i poduzimanje propisanih mjera i radnji u postupku proračunskog nadzora radi utvrđivanja nepravilnosti i prijevара u upravljanju proračunskim sredstvima kao i sredstvima iz fondova Europske unije te financijskog nadzora pravilnosti obračuna i plaćanja naknada za koncesije	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
114.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Izveštavanje o broju i vrsti utvrđenih nepravilnosti u prethodnoj godini i postupanju po nepravilnostima iz prethodnih razdoblja temeljem podataka dostavljenih od obveznika utvrđenih Naputkom o otkrivanju, izvješćivanju i postupanju o nepravilnostima u upravljanju sredstvima proračunska, proračunskim i izvanproračunskim sredstvima	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
115.		Ustrojavanje baze podataka za donatore političkih stranaka i kampanja	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2013.

## **7. JAVNE NABAVE**

Ciljevi jedinstvenog sustava javne nabave su koordinirano provođenje postupaka i transparentna dodjela ugovora o javnoj nabavi i koncesiji te ugovora o javno-privatnom partnerstvu, jednaki tretman svih sudionika sustava javne nabave, potenciranje tržišnog natjecanja i održivog gospodarskog rasta te istodobno pružanje jedinstvene pravne zaštite. Državna komisija samostalno je i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje žalbi u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, ovlašteno i za podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje propisane Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 21/10) i drugim propisima koji uređuju područje javne nabave. Državna komisija postupa, i donosi odluke, u tijeku postupka javne nabave, stoga ne djeluje kada je određena šteta već počinjena, već postupanjem u okviru svojih nadležnosti, kroz sprječavanje potpisivanja ugovora temeljenih na nezakonitim podlogama, što predstavlja najsnažniji oblik antikoruptivnog djelovanja. Izvršavanjem zakonske obveze objave svih odluka Državne komisije na internetskoj stranici [www.dkom.hr](http://www.dkom.hr), u punom obliku, s nazivima stranaka i svim ostalim relevantnim podacima, također se postižu antikoruptivni učinci; edukacije stranaka i šireg kruga osoba, kroz javno objavljenu praksu DKOM-a, te apsolutna transparentnost rada Državne komisije.

Nakon zaprimanja žalbe kreira se žalbeni predmet kojemu se dodjeljuje klasa te se osnovni podaci o istome objavljuju na službenoj internetskoj stranici Državne komisije (<http://www.dkom.hr/default.aspx?id=260>), iz kojeg su razvidni podaci o naručitelju, žalitelju, predmetu i vrsti nabave, datumu zaprimanja žalbe, te datumu objave odluke. Upisnik se može pretraživati po više različitih kriterija (godina, naručitelj, žalitelj, predmet nabave, vrsta nabave i dr.). Donošenjem odluke u žalbenom predmetu, ista se pojavljuje u koloni Odluka, na koju se klikom otvara link na istu, dok se u koloni Datum objave odluke pojavljuje datum kada je odluka javno objavljena.

Člankom 26. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine br. 150/11; 22/12) propisano je da Državni ured za središnju javnu nabavu obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na središnju javnu nabavu za središnja tijela državne uprave, Vladu Republike Hrvatske, urede i stručne službe Vlade Republike Hrvatske, Hrvatski sabor i Ured Predsjednika Republike Hrvatske i to: utvrđivanje ukupne potrebe za nabavom roba i usluga obveznika središnje javne nabave i uspostavu baze podataka, vezano za zahtjeve obveznika središnje javne nabave po nabavnim kategorijama; koordiniranje aktivnosti između obveznika središnje javne nabave; istraživanje tržišta; planiranje provedbe postupaka nabave; uspostavu i upravljanje bazom podataka o sklopljenim ugovorima i okvirnim sporazumima te podnošenje statističkih izvješća Vladi Republike Hrvatske; primjenu napredne tehnologije u provedbi postupaka javne nabave; vođenje portala za središnju javnu nabavu i objavljuje sklopljene ugovore i okvirne sporazume, kao i ugovore sklopljene na temelju okvirnih sporazuma; izradu dokumentacije za

nadmetanje i ostale potrebne dokumentacije; provođenje postupaka nabave; ugovaranje; praćenje izvršenja ugovora i okvirnih sporazuma; analiziranje uspješnosti središnje javne nabave kroz kontinuirano praćenje ušteda; pripremu prijedloga odluke o određivanju roba i usluga koje se nabavljaju putem središnje javne nabave. Za obavljanje redovnih aktivnosti Državnog ureda iznimno je važno donošenje internih pravila o provođenju postupaka (način vođenja tehničkih konzultacija, način izrade javnonabavne strategije i sl. za svaki postupak javne nabave) kao i donošenje provedbenih naputaka pojedinačnim naručiteljima vezano za efikasno upravljanje nabavnim kategorijama. Temeljem članka 17. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, (Narodne novine br. 90/11), Državni ured će na svojim internetskim stranicama kontinuirano objavljivati nacрте dokumentacije za nadmetanje, kao i cjelokupnu dokumentaciju tijekom postupka javne nabave, kako bi svi relevantni sudionici na tržištu bili informirani o budućim i aktualnim postupcima. Državni ured na svojim internetskim stranicama objavljuje poveznice na obavijesti o sklopljenim ugovorima koje se sukladno članku 60. Zakon o javnoj nabavi objavljuju u Elektroničkom oglasniku javne nabave, a sukladno članku 21. Zakona vodi i na svojim stranicama objavljuje Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine br. 31/12; u daljnjem tekstu: Državni ured), je povećan okvirni broj državnih službenika i namještenika s dosadašnjih 20 na ukupno 42 izvršitelja.

Povećanje opće razine znanja, vještine i sposobnosti sudionika u javnoj nabavi, doprinosi njihovoj stručnoj sposobnosti, učinkovitosti i djelotvornosti odnosno ukupnom povećanju uspješnosti primjene Zakona o javnoj nabavi. S obzirom da je izobrazba u području javne nabave zakonska obveza svih naručitelja, te je Pravilnikom o unutarnjem redu Državnog ureda predviđena specijalistička izobrazba kao obveza na svim radnim mjestima vezanima uz provođenje središnje nabave, predviđeno je redovito usavršavanje i nadogradnja iz područja javne nabave, kao i vezanih područja (primjenu napredne tehnologije u provedbi postupaka javne nabave), u organizaciji Državnog Ureda ili drugih institucija.

Uloga Državnog ureda za središnju javnu nabavu ne prestaje potpisom okvirnih sporazuma. Analiza provedbe ugovora koje sklapaju pojedinačni naručitelji (korisnici) temeljem okvirnih sporazuma od velike je važnosti, a edukacija ima središnju ulogu u opisanom procesu. Neprestano prenošenje iskustva, znanja i vještine u javnoj nabavi obveznicima Zakona i ponuditeljima potaknuti će i razvoj poslovne etike u sustavu javne nabave. Organiziranjem radionica, okruglih stolova i konferencija te malih radionica za ciljne grupe s temama iz prakse, a koji bi se održavale po regijama, županijama, malim sredinama i sl. moguće je ostvariti čvrstu i neraskidivu mrežu prenošenja znanja među svima koji se posredno i neposredno bave javnom nabavom.

Pri definiranju mjera kod donošenja raznih vrsta planova (primjer Strateškog plana koji donose sva ministarstva) u njihov tekst se ne unose brojčane vrijednosti, već se one, ako se kroz njih želi pratiti provedba mjera, određuju kao pokazatelji učinka provedbe mjere i njihove polazne vrijednosti. Dodatno, s obzirom da se nadzor provodi na temelju zahtjeva (anonimne prijave, zahtjev DORH/USKOK-a i sl.), nije moguće unaprijed odrediti njihov točan broj tijekom godine (MINGO).

Zakonom o javnoj nabavi (NN 90/2011) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012.g. aktivnost je propisana člankom 20. Zakona o javnoj nabavi u kojem je vrlo jasno definirana nadležnost Ministarstva gospodarstva kao tijela nadležnog za sustav javne nabave za njenu provedbu. U Zakon o javnoj nabavi 1. siječnja 2012. godine za obveznike njegove primjene uvedena je obveza objave registara ugovora i okvirnih sporazuma sukladno članku 21. Zakona. Stoga se mjera odnosi na provedbu članka 21. Zakona o javnoj nabavi u kojem je vrlo jasno definirana nadležnost Ministarstva gospodarstva kao tijela nadležnog za sustav javne nabave za objavu poveznica na objavljene registre.

Predložene mjere imaju za cilj jedinstveno postupanje u provođenju postupaka javne nabave, kontinuirano praćenje informacija obavljenih u medijima radi predlaganja pokretanja nadzora nad provedbom zakona i provedbenih propisa u području javne nabave, pružanje informacija, uputa i savjeta iz područja javne nabave kroz razne komunikacijske kanale, suradnja s drugim nadležnim tijelima vezano uz analizu potrebe razvoja novih programa izobrazbe, te utvrđivanja uvjeta za izdavanje i obnavljanje certifikata u području javne nabave.

Edukacijom i izobrazbom djelatnika koji provedu postupke javne nabave osigurati će se zakonitost postupanja i na taj način spriječiti mogućnost koruptivnog postupanja u osjetljivom području nabave roba i usluga.

## JAVNE NABAVE

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANC. SREDST.	ROK
116.	Stvaranje društva bez korupcije	Provođenje nadzora nad provedbom Zakona o javnoj nabavi	MINGO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
117.		Objavljivanje i ažuriranje popisa poveznica internetskih stranica na kojima su dostupni planovi nabave javnih naručitelja	MINGO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
118.		Objavljivanje i ažuriranje popisa poveznica internetskih stranica na kojima su dostupni registri ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma naručitelja	MINGO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
119.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Izdavanje i obnavljanje certifikata u području javne nabave	MINGO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
120.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne uprave i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Dostavljanje Odluka DKOM-a objavom na internetskim stranicama <a href="http://www.dkom.hr">www.dkom.hr</a>	DKOM	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
121.		Svakodnevno ažuriranje Upisnika predmeta upravnog postupka na internetskim stranicama <a href="http://www.dkom.hr">www.dkom.hr</a>	DKOM	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

122.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Donošenje pravila i naputaka za učinkovito upravljanje nabavnim kategorijama	DUSJN	dodatna sredstva nisu potrebna	IV.kvartal 2012.
123.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne uprave i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Objavljivanje podataka o postupcima javnih nabava na internetskoj stranici Državnog ureda za središnju javnu nabavu	DUSJN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
124.		Redovito usavršavanje djelatnika iz područja javne nabave	DUSJN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
125.		Sustavno pristupanje edukaciji djelatnika Samostalnog sektora za javnu nabavu Ministarstva obrane	MO	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

## 8. ZAŠTITA OŠTEĆENIKA I OSOBA KOJE U DOBROJ VJERI PRIJAVLJUJU KORUPCIJU

Radi poticanja potencijalnih zviždača na suradnju i prijavljivanje korupcije, potrebno je osigurati odgovarajuću provedbu zakona i drugih propisa kojima je cilj zaštita tih osoba od tzv. sekundarne viktimizacije. U implementaciji tih propisa važno je osigurati primjerenu edukaciju državnih službenika kao i sankcioniranje eventualnih prekršitelja.

Uz moralnu satisfakciju i isticanje pozitivnih primjera, država mora osigurati učinkovito ostvarivanje prava na naknadu štete osobama koje su oštećene korupcijom. Prvi korak u tom pravcu je u objedinjavanju i publiciranju primjera „dobre prakse“ kako na nacionalnoj razini tako i u poredbenoj perspektivi. Kako bi javnost bila što bolje informirana ovoj problematici Ministarstvo pravosuđa će izraditi i na svojoj internetskoj stranici objaviti brošuru o pravima „zviždača“.

ZAŠTITA OŠTEĆENIKA I OSOBA KOJE U DOBROJ VJERI PRIJAVLJUJU KORUPCIJU					
BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
126.	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i o potrebi njezina suzbijanja	Izrada brošure s ciljem informiranja javnosti o pravima „zviždača“	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2013.
127.		Objavljivanje brošure o pravima „zviždača“ na internetskoj stranici <a href="http://www.antikorupcija.hr">www.antikorupcija.hr</a>	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2013.
128.		Analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“	MUP, MU, MP, DORH i druga nadležna tijela	dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2013.

## **9. PRAVOSUĐE**

U skladu sa zakonima, nadzor nad postupanjem sa zatvorenicima u kaznionicama i zatvorima te maloljetnicima u odgojnim zavodima obavljaju Središnji ured Uprave za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo obrazovanja, prosvjete i sporta, sudac izvršenja i predsjednik županijskog suda, sudovi za mladež, Pučki pravobranitelj, Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova, Pravobraniteljica za djecu i Pravobranitelj za invalidne osobe, nevladine udruge koji se bave zaštitom ljudskih prava te periodički Europski odbor za sprječavanje mučenja, neljudskog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja Vijeća Europe i Misija stručnjaka Europske komisije za područje pravosuđa i unutarnjih poslova (Peer based Mission).

Središnji ured Uprave za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa nastavit će s provođenjem mjera koje su usmjerene na smanjivanje mogućnosti nezakonitog postupanja i korupcijskog djelovanja službenika zatvorskog sustava. Jednako tako redovito će se provoditi nadzor nad radom kaznionica, zatvora, odgojnih zavoda i centara kojima se utvrđuje zakonitost rada i postupanja sa zatvorenicima i maloljetnicima. Ovakav nadzor neposredno će utjecati na učinkovito sprečavanje, odnosno otkrivanje zlouporaba unutar zatvorskog sustava.

U sklopu predpristupnog programa MATRA financiranim od strane vlade Kraljevine Nizozemske od siječnja 2009. godine do studenog 2011. godine provodio se program „Upravljanje organizacijskom klimom i razvoj ljudskih potencijala u Zatvorskom sustavu Republike Hrvatske“ u suradnji s nizozemskom Agencijom kazneno-pravnih institucija. Projekt se provodio s ciljem jačanja sposobnosti prilagođavanja novim zahtjevima i okolnostima obavljanja poslova izvršavanja kazne zatvora i mjere pritvora, odnosno istražnog zatvora u uvjetima članstva Republike Hrvatske u Europskoj Uniji.

Rezultati koji su uslijedili nakon završetka projekta bili su:

- unapređenje razine upravljačkih sposobnosti rukovodećih službenika,
- izrađen je proces upravljanja poželjnim ponašanjima službenika koji rade na izvršavanju kazne zatvora i mjere pritvora, odnosno istražnog zatvora,
- preciznije detektiranje izuzetno visoko kao i izuzetno nisko djelotvornih i motiviranih službenika kako bi se poduzele adekvatne mjere sukladno njihovim rezultatima,
- uspostavljanje učinkovitog način razmjene znanja, iskustava i najboljih praksi unutar sustava.

Završetkom projekta dobivena je razvijena misija i vizija zatvorskog sustava, model unutarnjeg upravljanja i rukovođenja te plan upravljanja ljudskim potencijalima. Na temelju Plana rada Središnji ured će utvrđivati godišnji plan rada, određivati faktore uspjeha za utvrđeni plan i indikatore na temelju kojih će se računati uspješnost svakog pojedinog kaznenog tijela u realizaciji postavljenog



plana te aktivnosti s rokovima, troškovima i nositeljima za izvršenje Plana. Indikator uspješnosti podijeljeni su u četiri skupine s obzirom na interesne strane: Središnji ured Uprave za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa, zatvorenici, službenici i društvo.

U sklopu implementacije novog načina upravljanja i kontrole te upravljanja ljudskim potencijalima sva kaznena tijela redovito podnose mjesečna i tromjesečna izvješća. Na osnovu pristiglih tromjesečnih izvješća organizirat će se menadžerski razgovori između čelnika Uprave za zatvorski sustav i upravitelja kaznenih tijela (kaznionica, zatvora, Centra za dijagnostiku) i Centra za izobrazbu. Dio aktivnosti novog načina upravljanja usmjeren je na stvaranje uvjeta efikasnog funkcioniranja, a time i sprečavanja svih negativnih pojava, a posebice korupcije.

U Centru za izobrazbu zatvorskog osoblja se, zbog specifičnosti rada sa zatvorenicima provode posebni programi izobrazbe za različite kategorije službenika zatvorskog sustava kao što su: uvodni tečaj za novoprimitljene službenike, temeljni tečaj za službenike pravosudne policije, komunikacijske vještine, tretman ovisnika o alkoholu, tretman ovisnika o drogama i prevencija zlouporabe droga, tretman zatvorenika oboljelih od PTSP-a, prevencija zaraznih bolesti, hepatitisa i AIDS-a, rješavanje konflikata razgovorom umjesto silom, rješavanje incidentnih situacija, uporaba sile srednje jakosti, specifičnosti u postupanju pravosudne policije prema maloljetnicima u zatvorskom sustavu, skupni rad sa zatvorenicima i maloljetnicima, liječenje bolesti ovisnosti o buprenorphinom, institucionalni i poslije penalni prihvati osuđenih osoba ovisnika, zarazne bolesti i prevencija, timski rad službenika kaznenih tijela te osposobljavanje službenika za zaštitu na radu.

Strategija suzbijanja korupcije predviđa transparentnost te navodi da se sva nadležna tijela javne vlasti obvezuju na osiguranje transparentnosti u donošenju odluka. Ujedno, Strategija suzbijanja korupcije kao strateški dokument suzbijanja korupcije u Republici Hrvatskoj u prvi plan stavlja pravo građana na pristup informacijama. Prioritetnim ciljevima u realizaciji Strategije smatraju se stvaranje preduvjeta za suzbijanje korupcije na svim razinama kao i jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti te jačanje povjerenja građana u državne institucije. Ministarstvo pravosuđa sastavilo je upitnik koji sadržava niz pitanja kojim se utvrđuje transparentnost rada jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Svi podaci iz upitnika se zbrajaju i obrađuju u samom sustavu, objavljuju i javno predstavljaju po završetku obrade i sastavljanja izvješća. Prikupljeni podaci su podloga za daljnje aktivnosti i projekte Ministarstva pravosuđa kao i ostalih tijela javne vlasti. Na temelju prikupljenih podataka Ministarstvo pravosuđa će organizirati okrugle stolove sa jedinicama lokalnih vlasti kako bi se ispravili uočeni nedostaci i kako bi građani imali potpuni uvid u sve aktivnosti se provode na lokalnoj razini, a samim time i kako bi se suzbila korupcija na lokalnoj razini.

Izvršenjem mjera Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije iz 2008. i 2010. godine te Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010.-2012. uočeno je da je za prevenciju korupcije u tijelima javne vlasti kao i trgovačkim društvima najbitnija transparentnost, tj. da sve odluke, postupci i djelovanje u širokom smislu budu javnosti dostupni putem internetskih stranica. Kako bi se taj model potpune otvorenosti javnosti primjenjivao i u svim javnim

institucijama, Ministarstvo pravosuđa je u ovom Akcijskom planu predvidjelo dvije mjere- organizaciju javne rasprave na temu „Transparentnost poslovanja u javnim institucijama“ i koordinaciju objave podataka u svrhu transparentnosti u radu tijela javne vlasti. Predloženom mjerom organizacije i održavanja sjednice Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije na temu javnog objavljivanja imovinske kartice sudaca, državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika razmotrit će se mogućnost da imovinske kartice sudaca, državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika budu dostupne javnosti na jednak način na koji su dostupne imovinske kartice dužnosnika.

Za poboljšanje praćenja statističkih podataka, a kako bi se stvorila jasna slika o broju predmeta u radu, potrebno je razvijati nove načine prikupljanja statističkih podataka o suzbijanju korupcije te analizirati predmete u praksi i uspoređivati podatke u vremenu. Upravo iz tog razloga predlaže se mjera uspostave sustava za dostavu statističkih podataka o procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka.

Hrvatska javnobilježnička komora u suradnji s Ministarstvom pravosuđa intenzivno unaprjeđuje informatički sustav Hrvatske javnobilježničke komore, da bi strankama povećala pravnu sigurnost i smanjila svaki oblik zloupotrebe. Navedenim se, između ostalog, povećava nadzorna funkcija Ministarstva odnosno Komore budući da navedena nadzorna tijela u svakom trenutku mogu izvršiti uvid u upisnike javnih bilježnika, koji će se od 2. studenoga 2012. godine moći voditi jedino u elektronskom obliku. U tom smjeru izmijenjeni su Javnobilježnički poslovnik i Pravilnik o javnobilježničkim uredima koji propisuju da knjige i upisnike javni bilježnici vode jedino u elektronskom obliku. Time će se u potpunosti spriječiti mogućnost bilo kakve naknadne intervencije u javnobilježničke upisnike i knjige koja ne bi bila vidljiva i sankcionirana ukoliko bi bila protuzakonita.

<b>PRAVOSUĐE</b>					
<b>BROJ</b>	<b>CILJ</b>	<b>MJERA</b>	<b>NADLEŽNO TIJELO</b>	<b>FINANCIJSKA SREDSTVA</b>	<b>ROK</b>
129.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne uprave i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Provođenje nadzora i prevencija nepravilnosti u radu i postupanju sa zatvorenicima	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
130.		Upravljanje organizacijskom klimom i jačanje ljudskih potencijala Uprave za zatvorski sustav	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

131.		Provođenje edukacije službenika zatvorskog sustava	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
132.	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i o potrebi njezina suzbijanja	Organiziranje okruglih stolova za predstavnike lokalne uprave i samouprave na temelju rezultata upitnika o transparentnosti lokalnih jedinica	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2013.
133.		Organiziranje javne rasprave na temu „Transparentnost poslovanja u javnim institucijama“	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2013.
134.	Unaprjeđenje suradnje između državnih tijela nadležnih za provedbu Strategije	Organiziranje sjednice Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije na temu objavljivanja imovinske kartice sudaca, državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2013.
135.	Podizanje razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona korupcijskih kaznenih djela	Uspostavljanje sustava za dostavu statističkih podataka o procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2013.
136.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne uprave i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Nadzor nad radom državnih odvjetništava i ocjenjivanje rada	DORH	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
137.		Analiza rada Državnog odvjetništva u predmetima iz nadležnosti USKOK-a	DORH	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
138.		Izrada jedinstvenog registra javnobilježničke komore	HJK	dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2013.

## 10. ZDRAVSTVO

Uvođenjem nacionalnih lista čekanja žele se osigurati javno dostupne i transparentne liste čekanja kao i stvoriti nužan preduvjet za mogućnost nadzora i efikasnog upravljanja listama.

Uvođenjem eNaručivanja postići će se bolja organizacija, efikasnost te iskorištenost bolničkih resursa, transparentan uvid u cjelokupno stanje naručivanja te značajno skraćenje čekanja na pojedine dijagnostičare i terapijske zahvate. Cilj povezivanja svih registara u zdravstvu i objedinjavanja podataka je omogućiti pacijentima cjelovitu dostupnost zdravstvene zaštite, kroz središnje upravljanje podacima pacijenata kako u primarnoj, tako i sekundarnoj i tercijarnoj zaštiti (elektronički zdravstveni zapis), centralizirano upravljanje procesima u zdravstvenom sustavu (npr. eNaručivanje), povezivanje svih zdravstvenih registara kako bi se povećala kvaliteta pružanja zdravstvene skrbi, podigla sigurnost pacijenta, te smanjili troškovi.

Objedinjavanjem bolničke nabave želi se postići jačanje kontrolnih mehanizama, veća mogućnost prepoznavanja i smanjenja rizika za nastanak korupcije kao i značajna ušteda u nabavci.

Nastavak akreditacije zdravstvenih ustanova provodit će se kroz uvođenje jedinstvenog standarda kvalitete, zdravstvenih usluga i kliničkih pokazatelja kvalitete kao i kontrola kvalitete zdravstvene zaštite. Nadzorom nad provedbom kliničkog ispitivanja lijekova želi se osigurati transparentnost ugovora o načinu financiranja kliničkog ispitivanja koji se sklapa između naručitelja kliničkog ispitivanja (farmaceutske tvrtke), zdravstvene ustanove i glavnog ispitivača odnosno zdravstvenih radnika iz zdravstvene ustanove. Nadzorom nad oglašavanjem lijekova i ortopedskih i drugih pomagala (Ugovor o etičkom oglašavanju) želi se spriječiti poticanje liječnika od strane farmaceutskih tvrtki na propisivanje lijekova uz nagrađivanje u novcu ili drugim oblicima imovinske materijalne koristi, kao i sprječavanje promocije lijekova koje se ne temelje na znanstvenim istraživanjima te se farmaceutske tvrtke također obvezuje da stručni skupovi koje organiziraju imaju primarni stručni karakter.

Nadzorom nad provedbom procesa uvrštavanja na Popis ortopedskih i drugih pomagala želi se pojačati nadzor nad izradom jasnih smjernica za propisivanja pomagala na teret obveznog osiguranja, definirati potrebne minimalne standarde pomagala kao i poboljšati nadzor nad učinkovitim i transparentnim ostvarivanjem prava osiguranih osoba Zavoda na ortopedska pomagala.

Jačanje kontrolnih mehanizama nad izvršavanjem ugovornih obveza želi se postići poštivanje odredbi Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju kao i odredbi Zakona o zdravstvenoj zaštiti vodeći računa da se osiguranim osobama ne uskraćuju prava na zdravstvenu zaštitu te da im se omogući pravo na sveobuhvatnu i dostupnu kao i transparentnu zdravstvenu zaštitu. Navedenom mjerom želi se i postići nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava iz obveznog zdravstvenog osiguranja.

## ZDRAVSTVO

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
139.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne uprave i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Uvođenje nacionalne liste čekanja	MIZ	85.000kn centralna aplikacija i 2.240.000 kn bolnice	III. kvartal 2012.
140.		Uvođenje eNaručivanja	MIZ	Iz redovnih sredstava: 85.000kn centralna aplikacija i 2.240.000 kn bolnice	IV. kvartal 2012.
141.		Povezivanje registara u zdravstvu i objedinjavanje podataka	MIZ	144.2.625.000 kn	II. kvartal 2013.
142.		Objedinjavanje bolničke nabave za bolnice u vlasništvu Republike Hrvatske	MIZ	iz redovnih sredstava	IV. kvartal 2012.
143.		Nastavak akreditacije zdravstvenih ustanova	MIZ sunositelj AKAZ	iz redovnih sredstava	I. kvartal 2013.
144.	Sprječavanje korupcije na svim razinama	Nadzor nad provedbom kliničkog ispitivanja lijekova	MIZ	iz redovnih sredstava	trajno

145.		Nadzor nad oglašavanjem lijekova i ortopedskih i drugih pomagala (Ugovor o etičkom oglašavanju)	MIZ sunositelj HZZO	Iz redovnih sredstava	trajno
146.	Sprječavanje korupcije na svim razinama	Nadzor nad provedbom procesa uvrštavanja na Popis ortopedskih i drugih pomagala	MIZ sunositelj HZZO	Iz redovnih sredstava	trajno
147.		Nadzor nad izvršavanjem ugovornih obveza i namjenskim trošenjem sredstava iz obveznog zdravstvenog osiguranja kao i objava Ugovora na portalu HZZO-a	MIZ sunositelj HZZO	Iz redovnih sredstava	trajno

## **11. ZNANOST, OBRAZOVANJE I SPORT**

Radi stvaranja boljih uvjeta za sprječavanje korupcije u cjelokupnom društvu, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta će, kao nositelj odgojno-obrazovne i znanstvene djelatnosti, i dalje provoditi mjere koje pridonose ostvarenju toga cilja. Slijedom toga će se u sljedećem razdoblju nastaviti s provedbom državne mature, osposobljavanjem i stručnim usavršavanjem djelatnika u odgoju i obrazovanju, provedbom elektroničkih prijava i rangiranja za upise na visoka učilišta i financiranjem projekata/programa udruga koje djeluju u području izvaninstitucionalnoga odgoja i obrazovanja. Također, radi transparentnijeg financiranja znanstvenoistraživačke djelatnosti uvest će se plansko programsko financiranje, a znanstvena istraživanja će se financirati preko Hrvatske zaklade za znanost.

Cilj je državne mature provjera i vrjednovanje postignutih znanja i sposobnosti učenika. Sustavno pripremana i provođena državna matura uvodi objektivne kriterije za provjeru i vrednovanje učeničkih postignuća, a pravilnom pripremom i provedbom državne mature značajno se smanjuje mogućnost za različite oblike korupcijskog ponašanja svih sudionika u sustavu obrazovanja.

Ispiti državne mature standardizirani su ispiti koji se provode u cijeloj državi u isto vrijeme pod jednakim uvjetima i kriterijima za sve učenike, odnosno pristupnike. Ispite provodi Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja, dakle radi se o vanjskoj provjeri i vrjednovanju učeničkih postignuća. S obzirom da Ministarstvo planira uvođenje građanskoga odgoja i obrazovanja u hrvatski obrazovni sustav, 2012./2013. i 2013./2014. školske godine će se Kurikulum građanskoga odgoja i obrazovanja eksperimentalno provoditi u određenom broju škola. Ujedno, Agencija za odgoj i obrazovanje će osposobljavati i usavršavati učitelje, nastavnike i stručne suradnike u tome području, kako bi se od školske godine 2014./2015. Kurikulum uveo u sve škole. S obzirom da se u redovnome obrazovnom sustavu ne mogu zadovoljiti sve potrebe i interesi djece i mladih, u suradnji i partnerstvu s udrugama/organizacijama civilnoga društva provode se i projekti kojima se omogućava dodatno stjecanje znanja u području sprječavanja korupcije.

Kako bi se olakšao i istodobno unaprijedio cjelokupni postupak prijave i upisa u srednje škole, nametnula se potreba uspostavljanja informacijskoga sustava prijave i upisa u srednje škole (NISpuSS), posredstvom kojega će se učenicima omogućiti jednostavan, transparentan i brz upis u željenu srednju školu. Ovakav sustav omogućit će veći broj upisanih učenika te time zadržati mlade ljude unutar obrazovnoga sustava, a MZOS-u bolju kontrolu upisnoga procesa i nadzor provođenja te dostupnost točnih podataka u svakoj fazi postupka i u svakomu trenutku te samim time bolje planiranje i organizaciju upisa.

Prijave i rangiranje kandidata za upis na studijske programe putem Nacionalnoga informacijskog sustava prijave na visoka učilišta (NISpVU), bez mogućnosti vanjskoga utjecaja, omogućuju transparentniji, pravedniji i jednostavniji način upisa čime je olakšan pristup kandidata visokomu obrazovanju, dok visoka učilišta na jednostavan i transparentan način dobivaju najkvalitetnije kandidate za upis na svoje studijske programe.

U području znanosti nužno je, nakon usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (prijedlog Zakona lipanj 2012.) te temeljem Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Hrvatskoj zakladi za znanost (NN 78/12.) promijeniti sustav financiranja znanstvene djelatnosti na javnim znanstvenim institutima i sveučilištima te sustav financiranja znanstvenih projekata preusmjeriti kroz Hrvatsku zakladu za znanost. Uz navedene izmjene, dosljedno će se provoditi propisane procedure uz kontinuirano praćenje i analizu uspješnosti i kvalitete znanstvenoistraživačke djelatnosti znanstvenih instituta i sveučilišta. Ovim izmjenama će se unaprijediti sustav financiranja znanstvene djelatnosti i projekata, omogućiti bolje praćenje i vrjednovanje te suzbiti moguće koruptivne aktivnosti.

## Znanost, obrazovanje i sport

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
148.	Unapređivanje pravnoga i institucionalnoga okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Izmjenama zakonske regulative promijeniti sustav financiranja znanstvene djelatnosti tako da će se provoditi programsko financiranje znanstvenoistraživačke djelatnosti te ugovorima urediti plansko financiranje znanstvene djelatnosti na javnim institutima i sveučilištima	MZOS	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012 i trajno
149.		Zakonskim izmjenama promijeniti sustav i izvor financiranja znanstvenih istraživanja te započeti financiranje znanstvenih istraživanja kroz potpore koje će pružati Hrvatska zaklada za znanost	Hrvatska zaklada za znanost	dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2013. i trajno
150.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Provođenje osposobljavanja nastavnika za provedbu kurikuluma građanskog odgoja i obrazovanja i razvijati potrebne nastavne materijale	AZOO	40.000,00 kn	III.kvartal 2013.
151.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Sustavno pripremanje i provođenje državne mature	NCVVO	23.108.371,00 kn	III.kvartal 2013.



152.		Provođenje elektroničkih prijava i upisa u srednje škole putem Nacionalnoga informacijskog sustava prijava i upisa u srednje škole	CARNet MZOS	1.760.220,00 kn	III. kvartal 2013.
153.		Provođenje prijava i rangiranja za upis na visoka učilišta putem Nacionalnog informacijskog sustava prijava na visoka učilišta	AZVO NCVVO	2.700.000,00 kn	trajno
154.	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i o potrebi njezina suzbijanja	Financiranje projekata i/ili programa udruga kojima se u području izvaninstitucionalnoga odgoja i obrazovanja razvija antikorupcijska svijest kod djece i mladih	MZOS	80.000,00 kn	IV. kvartal 2012.

#### **IV. KAZNENI PROGON I SANKCIONIRANJE KORUPCIJE**

Polazeći od članka 20. UN Konvencije za sprečavanje korupcije, koji od država stranaka traži da razmotre propisivanje kaznenog dijela nezakonitog bogaćenja, u Akcijski plan je unesena mjera izrade komparativne analize o opravdanosti uvođenja kaznenog djela nezakonitog bogaćenja. Navedena analiza trebala bi predočiti prednosti i nedostataka eventualnog unošenja ovog kaznenog dijela u hrvatsko kazneno zakonodavstvo, te bi trebala dati preporuku Ministarstvu pravosuđa da li da Republika Hrvatska u svoje kazneno zakonodavstvo unese kazneno djelo nezakonitog bogaćenja.

Borba protiv korupcije prioritet je Ministarstva unutarnjih poslova koje je ujedno i jedan od bitnih nositelja svih aktivnosti na području represije, ali i prevencije korupcije. Ministarstvo unutarnjih poslova neprestano razvija svoje kapacitete za borbu protiv korupcije analizirajući vlastite rezultate rada i procjenjujući rizike u postupanju, a sve u cilju otklanjanja postojećih nedostataka i unaprjeđenja aktivnosti koje se svakodnevno poduzimaju na ovom području. Ministarstvo unutarnjih poslova kontinuirano, sukladno svojoj nadležnosti, oduvijek poduzima aktivnosti u borbi protiv korupcije, a nedavno postignuti rezultati rada s kojima je upoznata i hrvatska javnost predstavljaju poticaj za još boljim i predanijim radom na opće zadovoljstvo i korist šire društvene zajednice.

S tim u svezi, a u cilju podizanja razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona počinitelja korupcijskih kaznenih djela nužno je pojačati postojeće kapacitete PNUSKOK-a na način da će se reorganizirati PNUSKOK u vidu preraspodjele policijskih službenika s ranije sistematiziranih radnih mjesta na mjesta policijskih službenika u Službu gospodarskog kriminaliteta i korupcije čime bi se s 10 novih sistematiziranih radnih mjesta (VSS) osnažila Služba gospodarskog kriminaliteta i korupcije koja bi ukupno brojala 20 sistematiziranih radnih mjesta.

Stručno usavršavanje se također provodi kroz održavanje koordinacijskih sastanaka sa policijskim službenicima po policijskim upravama koja ima za cilj razmjenu relevantnog iskustva stečenog na području antikorupcijskog djelovanja policijskih službenika u protekloj godini. Također će se održavati redoviti godišnji radni sastanci linije rada gospodarskog kriminaliteta i korupcije s ciljem da se rukovoditelji ustrojstvenih jedinica u policijskim upravama upoznaju s novim modusima u počinjenju korupcijskih kaznenih djela te promjenama u obavljanju redovnih aktivnosti koje iz toga proizlaze

<b>KAZNENI PROGON I SANKCIONIRANJE KORUPCIJE</b>					
<b>BROJ</b>	<b>CILJ</b>	<b>MJERA</b>	<b>NADLEŽNO TIJELO</b>	<b>FINANCIJSKA SREDSTVA</b>	<b>ROK</b>
155	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Izrada komparativne analize implementacije kaznenog djela nezakonitog bogaćenja iz članka 20 Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2013.
156	Podizanje razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona korupcijskih kaznenih	Reorganiziranje PNUSKOK-a u vidu preraspodjele policijskih službenika s ranije sistematiziranih radnih mjesta na mjesta policijskih službenika u Službu gospodarskog kriminaliteta i korupcije – popunjavanje 10 novih sistematiziranih radnih mjesta	MUP	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.

157		Organiziranje tematske radionice za usavršavanje rukovoditelja ustrojstvenih jedinica gospodarskog kriminaliteta i korupcije – održavanje redovitog godišnjeg radnog sastanka linije rada gospodarskog kriminaliteta i korupcije	MUP	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.
158		Organiziranje koordinacijskih sastanaka sa policijskim službenicima po policijskim upravama	MUP	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
159		Intenziviranje kriminalističkih istraživanja koruptivnih kaznenih djela počinjenih od strane službenih i odgovornih osoba u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske	MUP	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
160	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Analitičko obavještajna obrada sumnjivih transakcija od strane Ureda za sprječavanje pranja novca na temelju zaprimljenih obavijesti od banaka i drugih obveznika te na obrazloženi pisani prijedlog DORH-a i MUP-a	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
161		Progon počinitelja kaznenih djela bez obzira na visinu stečene koristi izvršenjem koruptivnih kaznenih djela	DORH USKOK	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

## V. MEĐUNARODNA SURADNJA

Radi unaprjeđenja međunarodne suradnje na području suzbijanje korupcije Ministarstvo unutarnjih poslova je do sada potpisalo sporazume sa Saveznom Republikom Njemačkom, te Ministarstvom javne sigurnosti Republike izrael te nadležnim tijelima na području međunarodne policijske suradnje Kraljevine Španjolske, Sjedinjenih Američkih Država, Republike Poljske, Republike Malte, Republike Slovačke i Republike Srbije. Također, u narednom vremenskom razdoblju očekuje intenzivna aktivnost na području uspostavljanja i intenziviranja međunarodne policijske suradnje

<b>MEĐUNARODNA SURADNJA</b>					
<b>BROJ</b>	<b>CILJ</b>	<b>MJERA</b>	<b>NADLEŽNO TIJELO</b>	<b>FINANCIJSKA SREDSTVA</b>	<b>ROK</b>
162.	Unaprjeđivanje međunarodne suradnje u suzbijanju korupcije	Potpisivanje bilateralnih sporazuma s agencijama iz okruženja.	AZOP	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2012.
163.		Sklapanje novih bilateralnih i multilateralnih sporazuma u suzbijanju korupcije	MUP	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

## VI. ŠIRENJE JAVNE SVIJEŠTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE

Kako je provođenje promidžbenih aktivnosti jedan od načina jačanja integriteta državnih službenika, sprječavanja sukoba interesa i korupcije, planiraju se održati savjetovanja i okrugli stolovi s povjerenicima za etiku, Etičkim povjerenstvom, predstavnicima civilnog društva i predstavnicima državnih tijela u cilju promoviranja značaja razvoja etičkih standarda u državnoj službi te unapređenja etičkih standarda na temelju razmjene iskustva i prijedloga. Radi širenja svijesti o štetnosti korupcije, načinu sprječavanja korupcije i jačanju integriteta državnih službenika Ministarstvo uprave izraditi će naljepnice i publikacije (brošure) na tu temu, koje će biti dostupne svim državnim službenicima i građanima.

Letak o suzbijanju korupcije će sadržavati brojeve telefona, e-mail adrese, telefaksa konkretnih organizacijskih jedinica MUP-a koje su nadležne za postupanje po korupcijskim kaznenim djelima u teritorijalno nadležnim ustrojstvenim jedinicama – policijskim upravama, a sadržavat će i brojeve telefona, e-mail i telefaksa Ministarstva pravosuđa, Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije. Osim navedenog letak će sadržavati kratke i jednostavne informacije o korupciji, njezinoj štetnosti te potrebi njezina suzbijanja.

Za projekte i programe organizacija civilnoga društva svake godine izdvajaju se značajna sredstva iz javnih izvora na nacionalnoj i lokalnim razinama. No, još uvijek nema kvalitetnog i sustavnog nadzora nad dodijeljenim sredstvima ni evaluacije rezultata i učinaka financiranih programa i projekata OCD-a. Zajedničkim informacijskim sustavom nastoje se unaprijediti i ujednačiti postupci provedbe natječaja, praćenja i vrednovanja projekata i programa udruga financiranih iz državnog proračuna, a u svrhu racionalnijeg financiranja projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj.

Savjetovanje s organizacijama civilnog društva u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata, koje uključuje i pravo na pristup informacijama o dokumentima koje se priprema za usvajanje, ima snažan antikorupcijski učinak, te daje doprinos jačanju povjerenja javnosti u rad institucija. S obzirom na dosad poduzete napore te na niz promjena i poboljšanja koje se planiraju do kraja godine u institucionalnom okviru za provedbu postupka savjetovanja, potrebno je provesti kampanju informiranja organizacija civilnog društva i zainteresirane javnosti o mogućnosti sudjelovanja u postupcima savjetovanja. Aktivni i odgovorni građani i organizacije civilnog društva dugoročno su najbolji oblik prevencije korupcije.

U svrhu provedbe djelotvornog savjetovanja s organizacijama civilnog društva, potrebno je neprestano osposobljavanje dužnosnika i službenika na državnoj i lokalnoj razini, kako bi se podigla njihova razina svijesti o važnosti savjetovanja (i kao antikorupcijske mjere) te kako bi ih se osposobilo za kvalitetnu i učinkovitu provedbu savjetovanja.

Transparentnost i otvorenost izvještavanja o dodijeljenim financijskim sredstvima za projekte i programe organizacija civilnog društva iz državnog proračuna i drugih javnih izvora važna je sastavnica suzbijanja korupcije i jačanja sustava fiskalne odgovornosti, ali i osnaživanja povjerenja javnosti u rad državnih tijela, kao i u rad organizacija civilnog društva koje provode projekte i programe od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj. Odgovarajućim izmjenama zakonskih i podzakonskih akata stvorit će se pretpostavke za sprječavanje nepravilnosti i pojava koruptivnih praksi u postupku dodjele sredstava organizacijama civilnoga društva što pridonosi ukupnoj otvorenosti rada tijela javne vlasti na državnoj, regionalnoj i lokalnoj razini.

Iako se načelno radi o hvalevrijednom i potrebnom obliku potpore civilnom društvu i razvoju zajednice, donacije i sponzorstva udrugama i neprofitnim organizacijama treba prepoznati kao relevantan korupcijski rizik i izvor nepravilnosti ukoliko na razini poduzeća nisu definirane procedure, kriteriji i ograničenja za njihovu dodjelu, specificiran način za prepoznavanje i sprječavanje mogućih sukoba interesa u dodjeli sponzorstva i donacija te javno objavljene sve informacije o postupku, primateljima, iznosima i namjeni sponzorstava i donacija.

### ŠIRENJE JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
164.	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i o potrebi njezina suzbijanja	Organiziranje i održavanje savjetovanja i okruglih stolova u cilju sprječavanja sukoba interesa i korupcije	MU	35 000,00 kn	II. kvartal 2013.
165.		Izdavanje promotivnih publikacija u cilju jačanja integriteta državnih službenika, sprječavanja sukoba interesa i korupcije	MU	15 000,00 kn	II. kvartal 2013.
166.		Izrada i distribucija letka o suzbijanju korupcije	MUP MP	dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2013.

167.		Organiziranje javne rasprave pod nazivom „Sprječavanje korupcije u nogometu“	MP	dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2013.
168.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Razvijanje projekta e-Porezna	MFIN	dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
169.	Unaprjeđenje suradnje s organizacijama civilnog društva	Uvođenje i vođenje zajedničkog informacijskog sustava za sva tijela državne uprave za koordinaciju dodjele bespovratnih sredstava iz javnih izvora organizacijama civilnog društva koja provode programe i projekte od općeg/javnog dobra	UZUVRH	85.000,00 kn godišnje	IV. kvartal 2012. te dalje trajno
170.	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i o potrebi njezina suzbijanja	Provođenje informativne kampanje o mogućnostima uključivanja organizacija civilnog društva i zainteresirane javnosti u postupke savjetovanja o nacrtima zakona, drugih propisa i akata	UZUVRH	30.000,00 kn	I. kvartal 2013. te dalje trajno
171.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Provođenje programa izobrazbe dužnosnika i službenika na državnoj i lokalnoj razini za učinkovitu suradnju s civilnim društvom u oblikovanju i provedbi javnih politika	UZUVRH	20.000,00 kn godišnje	IV. kvartal 2012. te dalje trajno

172.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje	Uređivanje načela i postupka transparentne i učinkovite dodjele bespovratnih sredstava iz javnih izvora projektima i programima od interesa za opće dobro koje provode organizacije civilnoga društva	UZUVRH	dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2013.
173.		Utvrđivanje kriterija, mjerila i postupaka za transparentnu dodjelu sponzorstava i donacija javnih poduzeća, udrugama i drugim neprofitnim organizacijama	UZUVRH MP	dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2013.